



Приднестровье и Зона безопасности

Территорию, на которой расположены Приднестровье и Зона безопасности, можно разделить на две части, одной из которых управляет правительство Молдовы, тогда как другая находится под контролем приднестровских властей (историческую справку по приднестровскому региону см. в разделе 2.2). В данном разделе мы рассмотрим ситуацию на территории, подконтрольной приднестровским властям, так как ситуацию в той части Зоны безопасности, которая контролируется молдавским правительством, мы уже рассмотрели в разделах с 3-го по 7-й. Случаи, когда система контроля над АСО в той части Зоны безопасности, которую контролирует молдавское правительство, отличается от системы в остальных частях Молдовы, будут рассмотрены подробно.

8 Обзор распределения стрелкового оружия¹⁷⁹

8.1 Общая картина распределения

Согласно оценкам данного исследования, в ноябре 2005 г. в Приднестровье и в Зоне безопасности находилось не менее 129 694 единиц оружия. Из них:

- 4250 единиц оружия было зарегистрировано за частными гражданами;
- 444 единицы оружия были зарегистрированы за юридическими лицами;
- не менее 122 700 единиц оружия было в распоряжении вооруженных сил Приднестровья;
- не менее 2300 было у ОГРВ;
- незначительное количество незарегистрированного оружия находилось в распоряжении частных граждан.

Вышеуказанные цифры не включают оружие в распоряжении граждан и полиции в той части Зоны безопасности, которую контролирует правительство Молдовы. Методология этих оценок и более подробная классификация распределения этого оружия приводятся в последующих разделах (раздел 8.2 «Гражданское оружие» и раздел 8.3 «Структуры безопасности»).

8.2 Гражданское оружие

8.2.1 Оружие в частном владении

Согласно приднестровскому Министерству внутренних дел, в декабре 2005 г. на территории, контролируемой приднестровскими властями, 3905 имеющих лицензию частных владельцев оружия имели в своем распоряжении 4250 единиц индивидуального оружия. Это значит, что на этой территории:¹⁸⁰

- на 100 человек приходится 0,8 единиц индивидуально зарегистрированного оружия;
- на 100 человек приходится 0,7 владельцев оружия с лицензией;
- на каждого владельца с лицензией приходится 1,1 единиц оружия.

Если эти данные точны, то доля владения ниже, чем на остальной территории Молдовы (1,5; 1,3 и 1,1 соответственно) и намного ниже, чем в других частях Юго-Восточной Европы. Среди владельцев оружия, имеющих лицензию, 267 имеют разрешение на нарезное оружие, 50 - как на гладкоствольное, так и на нарезное. Гладкоствольное индивидуальное оружие во владении граждан составляет 91% (3868 единиц), нарезное - 9% (382).

¹⁷⁹ Это исследование не подтверждает и не оспаривает законность оружия, находящегося в распоряжении приднестровских военных структур и структур безопасности, а также законность АСО, зарегистрированного приднестровскими властями. Цель исследования - определить количество и виды оружия в распоряжении приднестровских властей.

¹⁸⁰ Согласно Министерству экономики Приднестровья, в 2005 г. население территории, контролируемой приднестровскими властями, составляло приблизительно 556 тыс. человек.



8.2.2 Оружие во владении юридических лиц и частного сектора безопасности

Помимо оружия в частном владении, 65 юридических лиц имеют 444 единицы официально зарегистрированного оружия. Считается, что эти юридические лица представляют «национальный интерес»; их охраняют как внутренние отделы безопасности с собственной военной охраной, так и приднестровское Министерство государственной безопасности. Такие юридические лица могут находиться как в частной, так и в государственной собственности и включают фабрики, банки, фермы и систему водоснабжения.

Согласно представителям приднестровских властей, частных компаний по обеспечению безопасности в регионе сегодня нет. Тем не менее, по утверждениям нескольких других источников, по меньшей мере одна организация - бизнес-конгломерат «Шериф» - предлагает частные услуги по обеспечению безопасности. Кроме того, существуют неподтвержденные заявления, что частные услуги по обеспечению безопасности неофициально предоставляют казаки, однако приднестровское МВД это отрицает. Группа исследователей не смогла найти подтверждение ни одному из этих утверждений.

Хотя молдавские ЧКОБ могут функционировать в части Зоны безопасности, контролируемой молдавской полицией, они не могут действовать на территории, где контроль осуществляют приднестровские власти и, следовательно, могут лишь охранять транспортные средства до границы территории, контролируемой Приднестровьем.¹⁸¹

8.2.3 Спрос на оружие

Собеседования, проведенные группой исследователей, показали, что среди граждан, проживающих на территории, контролируемой приднестровскими властями, наблюдается низкий уровень спроса на оружие. Согласно приднестровским должностным лицам, большинство людей не считает необходимым иметь оружие для обеспечения личной защиты по причине высокой стоимости оружия и низкого уровня преступности. Население в Зоне безопасности, является одним потенциальным исключением из этого правила, в особенности в районах, расположенных вблизи от линии прекращения огня. Жители этих районов испытывают большую неуверенность, и косвенные доказательства позволяют предположить, что им свойственно ощущать более сильную нужду в оружии (см. вставку 13 «Жизнь в Зоне безопасности»). Однако группе исследователей не удалось получить информацию о классификации данных о владении оружием по географическому признаку на территории, контролируемой приднестровскими властями и, вследствие этого, не она смогла определить, отличаются ли районы, расположенные вблизи линии прекращения огня, от других в плане доли владения зарегистрированным оружием.

8.2.4 Незарегистрированное оружие

Учитывая нынешнюю ситуацию в Приднестровье и Зоне безопасности, а также отсутствие поддающихся проверке данных, у группы исследователей не было возможности оценить количество оружия, находящегося в обороте на этой территории. Однако имеющаяся информация, по всей видимости, указывает на то, что распределение и владение незарегистрированным ЛСО среди гражданского населения Приднестровья незначительно. Согласно представителям приднестровских властей, в Приднестровье уже нет большого количества незарегистрированного оружия.¹⁸² Хотя в регионе может и не быть большого количества незарегистрированного оружия, есть мнение, что со времен конфликта там осталось много боеприпасов. Этот анализ подтверждается свидетельствами респондентов, которые гораздо чаще имели сведения о незаконных гранатах или других видах боеприпасов или видели их, чем об оружии.

Согласно официальным показателям добровольной сдачи и конфискации в Приднестровье за последние тринадцать лет, службы безопасности ежегодно получали/изымали сравнительно постоянное количество оружия всех видов - в среднем в год собиралось или изымалось 147 единиц оружия.¹⁸³ Нижеследующая таблица содержит точную классификацию данных по годам и видам ЛСО, согласно статистике, представленной приднестровскими властями:

¹⁸¹ ЧКОБ, зарегистрированные в Молдове, функционировали в Приднестровье во время вооруженного конфликта в 1992 г и, впоследствии, «до 1995 г.». Один респондент заявил, что, поскольку молдавские службы безопасности не могли работать в Приднестровье во время конфликта, ЧКОБ иногда поручалось задерживать молдавских преступников, обосновавшихся в Приднестровье, с целью их возвращения в Молдову. Ион Мизунский, президент Ассоциации негосударственных детективных служб Республики Молдова и основатель ЧКОБ «Респект», Кишинев.

¹⁸² Полковник Олег Беяков, заместитель министра внутренних дел в приднестровском правительстве.

¹⁸³ Официальная корреспонденция с полковником Королевым из приднестровского МВД.



ГОД	НАРЕЗНОЕ ОРУЖИЕ	ГЛАДКОСТВОЛЬНОЕ ОРУЖИЕ	ГРАНАТЫ	БОЕПРИПАСЫ
1993	129	23	63	5 012
1994	82	26	55	4 188
1995	50	22	64	4 374
1996	83	32	91	8 341
1997	42	45	44	3 021
1998	26	55	45	6 783
1999	41	80	35	11 837
2000	56	66	37	5 976
2001	28	67	29	3 437
2002	15	68	22	7 935
2003	21	86	61	18 131
2004	21	59	49	9 503
2005	18	49	35	7587
ВСЕГО	612	678	630	96 125

Таблица 34. Количество изъятого ЛСО, по годам и видам
(Источник: приднестровское Министерство внутренних дел)

Все респонденты согласились, что количество незарегистрированного оружия значительно сократилось после окончания вооруженного конфликта, когда, согласно существующему мнению, незаконное ЛСО было широко распространено среди населения. По утверждению одного респондента, во время вооруженного конфликта, на три человека приходилось одно оружие, предполагая таким образом, что полтора десятка лет назад на территории, контролируемой приднестровскими властями, было более 200 тыс. единиц оружия. Хотя по ряду причин, включая традиционный недостаток прозрачности в отношении вопросов безопасности в Приднестровье, проверить правильность этого утверждения не представляется возможным, это утверждение кажется правдоподобным ввиду имевшего место вооруженного конфликта и исторически проницаемых границ (см. ниже). Из-за отсутствия четкой границы между вооруженными силами и гражданским населением в то время, трудно сказать, какая доля этого оружия была «законной» (находилась под контролем приднестровских властей), а какая «незаконной» (вне их контроля). И действительно, бóльшая часть из 200 тыс. единиц огнестрельного оружия могла состоять из 122 700 единиц огнестрельного оружия, находящихся в распоряжении приднестровских вооруженных сил сегодня.

8.2.4.1 Источники незарегистрированного оружия

Группа исследователей установила несколько источников незарегистрированного оружия на территории, контролируемой приднестровскими властями: конфликт 1992 г., возможные кражи из запасов приднестровских вооруженных сил и ОГРВ и незаконная торговля.

Конфликт 1992 г.: Чтобы описать факторы, приведшие к распространению незаконного ЛСО и его несанкционированному использованию, важно понять недавний исторический контекст. В вооруженном конфликте в основном использовалось ЛСО, оказавшееся в руках у гражданского населения. Каким образом это оружие попало в руки граждан, является предметом большого спора с использованием таких предположений, как спонтанный захват гражданскими лицами оружия из советских запасов, захват приднестровскими сепаратистами и раздача оружия гражданским лицам приднестровскими и российскими вооруженными силами.¹⁸⁴ Группе исследователей не удалось установить, каким именно способом бывшее советское оружие попало к гражданскому населению.

Вне зависимости от конкретного метода, который предоставил гражданскому населению доступ к оружию до и во время вооруженного конфликта 1992 г., весьма вероятно, что определенное его количество остается в распоряжении населения по сей день. Согласно одному источнику, количество оружия, оставшегося со времен вооруженного конфликта и до сих пор находящегося в руках гражданских лиц, может достигать нескольких

¹⁸⁴ См., например, Ionescu, D. *From SSMR to the Republic of Moldova + PMR*. Chişinău: Museum, 2002.



тысяч, и представители приднестровских властей подтвердили, что «небольшое количество оружия с 1992 г. все еще остается [в руках гражданских лиц] - оно действительно существует».¹⁸⁵ Хотя приднестровские власти утверждают, что количество незаконного оружия невелико, возможно, что уровень незаконного владения более значителен в городе Бендеры/Тигина. В соответствии с соглашением о прекращении огня, этот город имеет особый статус, и полицейский надзор там осуществляет приднестровская милиция и молдавская полиция.

Хищения: Было высказано предположение, что ЛСО и боеприпасы продолжают покидать приднестровские и/или российские запасы в Колбасне, Тирасполе и других местах путем краж. Эти заявления так и не были подтверждены и, учитывая нынешние обстоятельства, это маловероятно. Во время беседы с группой исследователей, командующий ОГРВ в Приднестровье сказал, что оружие, находящееся в распоряжении военнослужащих Российской Федерации, не похищалось с 1992 г.¹⁸⁶ Приднестровские власти также отрицают, что кражи ЛСО из их запасов имели место. И действительно, по утверждению приднестровского заместителя министра обороны, так как ЛСО не производится в Приднестровье, а власти не могут законным образом импортировать оружие, крайне важно поддерживать имеющиеся в наличии ресурсы. Это заявление, очевидно, подтверждает тот факт, что приднестровские вооруженные силы редко приводят учения с использованием боевого огнестрельного оружия ввиду ограниченного количества доступных пригодных боеприпасов и чтобы избежать изнашивания оружия в результате регулярного использования.

Незаконная торговля (см. также разделы 3.3.4.4 и 3.3.4.5): согласно представителям приднестровских властей, незаконный ввоз оружия в Приднестровье с целью незаконного применения является небольшой и управляемой проблемой, так как оружия прибывает в Приднестровье или транспортируется через этот регион в малых количествах как из Украины, так и с территории, контролируемой молдавским правительством.¹⁸⁷ Если это соответствует действительности, незаконная торговля оружием, скорее всего, не является существенным источником незаконного оружия в Приднестровье и Зоне безопасности.

На самом деле, масштаб проблемы далеко не ясен, так как данные, полученные из различных источников, противоречивы, а уровень прозрачности невысок. Подтверждением заявлениям Тирасполя о том, что незаконная торговля оружием не является значительной проблемой, служат лишь их собственные низкие показатели перехвата незаконного оружия. Эти цифры, однако, не совпадают с цифрами украинской пограничной службы за 2005 г., согласно которым случаи изъятия несколько участились по сравнению с прошлыми годами, хотя неизвестно, было ли оружие изъято по дороге из Приднестровья или в Приднестровье. Более того, поскольку побеседовать на эту тему с представителями общественности, либо офицерами-оперативниками не удалось, объективно оценить, насколько строго применяется закон, мы не можем. Однако тот факт, что спрос на оружие на месте невысок - из-за насыщенности рынка или слабого стимула к приобретению оружия - обосновывает утверждение, что незаконная торговля не является значительной проблемой для Приднестровья и Зоны безопасности.

Несмотря на отсутствие существенных доказательств незаконного ввоза оружия в Приднестровье, определенная деятельность, связанная с контрабандой, все-таки имеет место, что подтверждается доступностью наркотиков в Приднестровье (в том числе в приднестровских тюрьмах).¹⁸⁸ Несмотря на то, что взаимозависимости товаров в случае незаконной торговли наркотиками и оружием в ходе данного исследования установить не удалось, опыт, полученный в других частях региона показал, что маршруты незаконной торговли не очень отличаются друг от друга в зависимости от вида незаконного товара, а значит, сети незаконной торговли, которые могут быть использованы для контрабанды ЛСО в Приднестровье в случае увеличения спроса, потенциально существуют (см. также раздел 3.3.4.6).

8.2.5 Территория, контролируемая Молдовой

Граждане Молдовы, живущие в Бендерах/Тигине и на территории Зоны безопасности, где действует молдавская администрация, могут законным образом приобретать и регистрировать оружие согласно молдавскому законодательству, так как молдавская полиция должна иметь доступ к этой территории и, соответственно, имеет возможность проводить проверку оружия. Граждане, проживающие на территории,

¹⁸⁵ Министр юстиции Анатолий Гурецкий и заместитель министра юстиции Николай Степанович Гончаренко, правительство Приднестровья.

¹⁸⁶ Интервью с генералом Сергеевым, командующим ОГРВ в Тирасполе.

¹⁸⁷ Полковник Олег Беяков, заместитель министра внутренних дел в приднестровском правительстве.

¹⁸⁸ Анатолий Гурецкий, министр юстиции Приднестровья, и Николай Степанович Гончаренко, заместитель министра юстиции Приднестровья.



контролируемой приднестровскими властями, не могут приобрести и зарегистрировать оружие на территории, контролируемой молдавским правительством, именно потому, что молдавская полиция не будет иметь доступ к такому оружию. Тем не менее, сложно установить количество оружия, которое было куплено молдавскими гражданами, проживающими в Зоне безопасности, так как оружие регистрируется в комиссариатах полиции, включающих большие территории за пределами Зоны безопасности. Четкие данные о владении оружием имеются только по Бендерам/Тигине и Дубоссарам. В Бендерах/Тигине проживает 322 лицензированных владельца оружием, имеющих 436 единиц зарегистрированного оружия, в Дубоссарах - 174 лицензированных владельца оружием, имеющих 198 единиц зарегистрированного оружия. В Дубоссарах есть также одно юридическое лицо, имеющее четыре единицы оружия. Это оружие было учтено при подсчетах в разделе 3.2.

8.3 Структуры безопасности

В Зоне безопасности военные ресурсы имеют и Молдавское правительство, и приднестровские власти, и Российская Федерация посредством своего участия в Совместных миротворческих силах (СМС). Более того, на территории, контролируемой Тирасполем, у приднестровских властей есть своя полиция, военные и другие службы безопасности, тогда как молдавская полиция действует в той части Зоны безопасности, которую контролирует молдавское правительство.

8.3.1 Приднестровские вооруженные силы и другие структуры безопасности

Ввиду нынешней ситуации в плане безопасности, подробности о количестве и спецификациях ЛСО в распоряжении как молдавских, так и приднестровских служб безопасности держатся в строгой тайне. При определении численности вооруженных сил и количества ЛСО, группа исследователей основывала свои оценки на официальных данных Министерства обороны и интервью с информированными международными и местными обозревателями.

Источник приднестровского оружия: Согласно высокопоставленному представителю приднестровского Министерства обороны, во время конфликта, приднестровские власти захватили у сил Молдавской Республики «очень большое количество» оружия, которое до сих пор остается составной частью приднестровского военного потенциала. Министерство обороны также заявило, что их силы истребовали или захватили оружие из советских запасов, которое им было «необходимо для самозащиты», а через месяц после окончания конфликта вернули ненужные запасы российским вооруженным силам. Метод присвоения оружия не был подтвержден, и маловероятно, что стороны достигнут согласия в этом вопросе.

8.3.1.1 Приднестровские вооруженные силы

Эффективность личного состава и запасы ЛСО: считается, что численность кадрового состава приднестровских вооруженных сил достигает приблизительно 5 тыс. человек, включая миротворческий контингент, действующий в Зоне безопасности. В нижеследующей таблице приведена примерная разбивка, основанная на самой достоверной информации, которую на сегодняшний день можно получить из ряда информированных источников:



ВЕДОМСТВО	ЧИСЛЕННОСТЬ ЛИЧНОГО СОСТАВА
Генеральный штаб Министерства обороны	250
Пехота	
1-я бригада, Тирасполь	700
2-я бригада и Центр подготовки, Бендеры/ Тигина	600
3-я бригада, Рыбница	450
4-я бригада, Дубоссары	450
Миротворческие силы, Владимировка	730
ВВС и Силы воздушной обороны	
Отдельное авиационное подразделение, Тирасполь	150
Авиационная ремонтно-техническая база, Тирасполь	250
1-й зенитно-артиллерийский полк, Тирасполь	200
Другие подразделения	
Отдельный танковый батальон «Владимировка»	120
1-й артиллерийский полк «Парканы»	220
Батальон специального назначения, Тирасполь	150
Отдельный батальон связи, Тирасполь	220
Отдельный батальон тылового обеспечения, Тирасполь	250
1-й инженерный батальон, «Парканы»	220
ИТОГО	4 960
Резервисты (по приблизительным оценкам)	114 840
ВСЕГО	119 800

Таблица 35. Численность личного состава вооруженных сил Приднестровья

Хотя в вооруженных силах служит около 4960 профессиональных военных, приднестровские власти имеют постоянно обновляемый список резервистов, в который входят все мужчины в возрасте от 18 до 45 лет.¹⁸⁹ Это значит, что в Приднестровье, согласно оценкам, есть 114 840 резервистов в запасе, которых можно призвать на службу в любое время. Высокопоставленный представитель Министерства обороны сообщил, что отношение количества ЛСО к численности личного состава вооруженных сил и резервистов немного ниже, чем один к одному. Если это соответствует действительности, то можно заключить, что запасы ЛСО в Приднестровье составляют порядка 100-115 тыс. единиц.

Виды ЛСО: О видах ЛСО, находящегося в распоряжении приднестровских вооруженных сил, известно немного, однако считается, что их ЛСО весьма схоже с оборудованием, которое было у советских вооруженных сил в 1990-е гг. Считается, что у приднестровских вооруженных сил есть по меньшей мере 13 единиц ПЗРК (системы «Игла») и приблизительно 130 противотанковых ракет (скорее всего «Фагот»/АТ4). Кроме того, как наблюдения за личным составом служб безопасности, так и интервью показывают, что, по всей видимости, основным служебным оружием для людей, состоящих на действительной военной службе, является автомат

¹⁸⁹ Общее число резервистов можно приблизительно оценить, рассчитав число мужчин в возрасте от 18 до 45 лет при общей численности населения в 550 тыс. Согласно демографическим данным Бюро переписей США о Молдове, в эту возрастную группу попадает 26,1% всего населения (<http://www.census.gov/cgi-bin/ipc/idbsum.pl?cty=MD>). Хотя миграция мужчин из этой возрастной группы из Приднестровья была более интенсивной, чем из остальных частей Молдовы, вероятно, что эта цифра все еще отражает реальную ситуацию в Приднестровье. Следовательно, в Приднестровье, этой категории соответствует 143 550 человек. Учитывая средние цифры в государствах Юго-Восточной Европы, около 80% мужчин возраста резервистов пригодны для службы. Это исключает людей, признанных непригодными по состоянию здоровья или другим препятствующим службе причинам. Следовательно, максимальное общее число резервистов в приднестровских вооруженных силах в военное время составит приблизительно 114 840 человек.



Калашникова. Хотя в каком состоянии это оружие неизвестно, строевое оружие, выдаваемое служащим, скорее всего, является самым функциональным ЛСО, имеющимся у приднестровских властей. Состояние оружия в запасах скорее всего различается в зависимости от условий хранения. Однако следует помнить, что большая часть этого оружия произведена не менее пятнадцати лет назад.

8.3.1.2 Министерство внутренних дел

По оценкам группы исследователей, основанным на встречах с целым рядом респондентов, число неадминистративного личного состава МВД Приднестровья составляет 2000-3000 человек:

ДЕПАРТАМЕНТ	ЛИЧНЫЙ СОСТАВ
Силы специального назначения	
Батальон Днестр (Черные береты)	500
Батальон МВД «Кобра» (Парканы)	200
Милиция	
Семь подразделений	1900
Патрульный отряд (Первомайск) ¹⁹⁰	150
Патрульный отряд (Парканы)	150
Всего	2900

Таблица 36. Личный состав МВД Приднестровья

По информации лица, занимающего высокую должность в МВД Приднестровья, каждый из вооруженных сотрудников МВД имеет одну единицу оружия, что означает, что под контролем МВД находится 2900 единиц. Кроме того, существует неизвестное количество оружия, хранящегося в запасах МВД. Попытки уточнить размеры этих запасов не увенчались успехом.

8.3.1.3 Министерство государственной безопасности

Существует предположение, что в распоряжении Министерства государственной безопасности находится незначительное число вооруженного личного состава, включая пограничный казачий полк, пограничные гарнизоны и батальон «Дельта», оснащенный ЛСО и бронетранспортерами. Информации относительно количества имеющегося у этих групп оружия предоставлено не было.

8.3.1.4 Казачьи силы

Казачьи силы (10-й казачий полк Войска Донского, Дубоссары) находятся в подчинении Черноморского казачьего войска и являются одной из вооруженных групп, действующих в Приднестровье и Зоне безопасности. Полк делится на семь округов и насчитывает примерно 1000-1500 человек личного состава, включая 36 постоянных сотрудников, работающих в Тирасполе. Количество и виды оружия, находящегося в распоряжении казачьих сил, неизвестны. По сведениям приднестровских властей, казаки обязаны соблюдать статью 12 закона «Об оружии» в той же степени, что и гражданские лица. Следовательно, они не могут иметь оружия и носить его, если оно не зарегистрировано МВД.¹⁹¹

8.3.1.5 Министерство юстиции

Несмотря на то, что сотрудники Министерства юстиции, охраняющие 3350 заключенных приднестровских тюрем, имеют при себе оружие, группе исследователей не удалось получить информацию о видах или количестве этого оружия, а также об общем числе сотрудников тюремной охраны.

¹⁹⁰ По утверждению приднестровских властей, патрульного отряда больше не существует.

¹⁹¹ Официальная переписка с генерал-майором А. Королевым, МВД Приднестровья.



8.3.2 Оперативная группа российских войск (ОГРВ)

В апреле 1992 г., согласно указу президента Российской Федерации Бориса Ельцина, оставшаяся часть 14-ой Советской армии была переведена в подчинение Российской Федерации, а затем, в 1995 г., трансформирована в Оперативную группу российских войск (ОГРВ). На стамбульском саммите ОБСЕ 1999 г. Российская Федерация взяла на себя обязательство вывести весь российский личный состав и вывезти все российское вооружение из Приднестровья до 2002 г. Однако российские военные силы по-прежнему остаются в Приднестровье в виде ОГРВ (состоящей из 1200 российских солдат, включая 552 солдата российского контингента СМС). В регионе также остаются значительные запасы унаследованного от 14-ой Советской армии оружия, большая часть которого является устаревшей. Информации о количестве имеющегося у личного состава ОГРВ ЛСО предоставлено не было, однако ОКК регулярно получает полные сведения относительно числа находящихся в Зоне безопасности российских солдат и количества имеющегося у них (а также у других представителей СМС) оружия. По информации Миссии ОБСЕ в Молдове, в распоряжении личного состава ОГРВ, включая российский контингент СМС, находится примерно 2300 единиц ЛСО.

8.3.2.1 Запасы ОГРВ

ОГРВ осуществляет охрану склада боеприпасов в Колбасне и склада ЛСО в Тирасполе. Исследовательской группе было отказано в выдаче информации относительно количества ЛСО и боеприпасов, находящихся под контролем ОГРВ. Более того, на складах ОГРВ никогда не осуществлялся тщательный подсчет количества боеприпасов и ЛСО, результаты которого были бы подтверждены независимыми источниками. Вследствие этого, невозможно в точности определить, какое количество и какие виды российских боеприпасов и ЛСО хранятся в Приднестровье на сегодняшний день. Однако, по утверждению военного командования в Тирасполе, информация об имеющихся у ОГРВ запасах ЛСО предоставляется соответствующим государствам и международным организациям посредством расположенного в Москве Главного управления международного военного сотрудничества.

Боеприпасы. Как сообщил командующий ОГРВ, запасы амуниции хранятся в Колбасне. Определенная часть имеющихся в Колбасне боеприпасов относится ко времени Второй Мировой войны. Запасы значительно увеличились вследствие вывоза боеприпасов из Венгрии и Чехословакии в 1990-1991 гг., после падения социалистических правительств этих стран. С учетом того, что в 2001-2004 гг. имели место несколько случаев вывоза боеприпасов (см. раздел 10.6.1), общий объем запасов в Тирасполе и Колбасне, предположительно, составляет около 20 000 метрических тонн и включает следующие предметы:

- Взрывчатые вещества инженерного назначения, противотанковые мины и пиротехнические изделия;
- Патроны для пистолетов, винтовок и пулеметов (калибром до 23 мм);
- Гранаты и снаряды для противотанковых гранатометов;
- Противотанковые управляемые реактивные снаряды (ПТУРС).

Следует отметить, что склад боеприпасов ОГРВ в Колбасне расположен рядом с бывшими советскими складами оружия, находящимися под контролем приднестровских властей, которые также контролируют все дороги, ведущие к складу ОГРВ.

ЛСО. Известно, что находящиеся в распоряжении ОГРВ виды ЛСО включают ручное огнестрельное оружие, пулеметы, гранатометы СПГ и противотанковые гранатометы.¹⁹² Российское командование в Тирасполе подтвердило, что все оружие калибром больше 100 мм уже вывезено на российские военные базы, расположенные в азиатской части Российской Федерации. По утверждению ОГРВ, из региона были также вывезены все ПЗРК, за исключением 70 единиц системы «Игла», которые, по имеющимся сведениям, были уничтожены в Приднестровье. Однако факт их уничтожения не был подтвержден независимыми источниками. По словам командующего российскими войсками, огнестрельное оружие и другие виды ЛСО ближнего боя хранятся в Тирасполе. По имеющимся сведениям, более сложные системы ЛСО, такие как реактивные гранатометы, хранятся в Колбасне, хотя ОГРВ это отрицает. Информации об объемах или

¹⁹² Интервью с генералом Сергеевым, Тирасполь, январь 2006 г.



состоянии запасов предоставлено не было, а командующий российскими войсками в регионе посоветовал группе исследователей обратиться за дополнительными сведениями в Москву.

Однако, согласно широко распространенной информации, ОГРВ унаследовала 42 тыс. единиц АСО от 14-ой Советской армии (ни ОГРВ, ни приднестровские власти не ставили это число под сомнение в переписке с группой исследователей во время подготовки данного доклада). По утверждению ОГРВ, большая часть унаследованного АСО была уничтожена. Однако факт уничтожения оружия из имеющихся у ОГРВ запасов АСО не был подтвержден независимыми источниками. Нет точной информации и о количестве уничтоженного оружия. По оценкам ОБСЕ, на сегодняшний день, ОГРВ использует примерно 2300 единиц унаследованного АСО. Однако, в условиях отсутствия прозрачных отчетов об уничтожении АСО, невозможно исключить, что в Приднестровье остается больше, чем 2300 из имевшихся там ранее 42 тыс. единиц огнестрельного оружия.

8.4 Производство АСО

Одним из наиболее спорных вопросов, связанных с приднестровским конфликтом, являются утверждения, что АСО производится на заводах, расположенных на левом берегу Днестра, а потом перевозится в Украину для передачи разного рода нежелательным покупателям. Однако, как и в случае обвинений, касающихся контрабанды АСО через границу между Приднестровьем и Украиной (см. раздел 3.3.4.4), весомых доказательств, подтверждающих факт производства АСО в Приднестровье, нет. Ни правительство Молдовы, ни средства массовой информации не смогли представить подобных доказательств. В то же время, хотя приднестровские власти отрицают, что производство имеет место, они не предпринимают активных усилий, направленных на то, чтобы доказать необоснованность этих обвинений. Власти Приднестровья пока что не приняли предложений ОБСЕ относительно мониторинга промышленных предприятий.¹⁹³ Информация, предоставленная исследовательской группе, не дает возможности категорически утверждать или отрицать, что АСО производится в Приднестровье, хотя, по всей видимости, в прошлом, имели место случаи изготовления АСО, поступавшего на вооружение приднестровских отрядов.

Высказывались, также, более конкретные обвинения, согласно которым некоторые заводы производят АСО без серийных номеров, что облегчает незаконную торговлю. По словам начальника отдела Технокриминалистического управления МВД Молдовы, через управление прошло большое количество оружия, которое перевозилось из Приднестровья путем контрабанды и не имело серийных номеров. Утверждается, что большую часть этого оружия составляют подделки под пистолет Макарова, переделанные газовые пистолеты и гранатометы. По информации управления, поддельные пистолеты Макарова, изготовленные в Приднестровье, можно отличить от пистолетов российского производства качеством использованной стали. Однако правильность данного предположения все еще нужно доказать, сравнив сталь, использованную при изготовлении поддельных пистолетов Макарова, с образцами из приднестровского металлургического завода «ММЗ», расположенного в Рыбнице. По мнению одного британского эксперта по металлургии, подобная проверка осуществима.¹⁹⁴ Однако даже если такая проверка будет проведена, и ее результаты будут свидетельствовать о том, что использованная при изготовлении поддельных пистолетов Макарова сталь получена из металлургического завода в Рыбнице, это нельзя будет считать окончательным доказательством того, что и само оружие было изготовлено там, поскольку сталь могла быть передана другому производителю. Данное исследование не ставит целью подтвердить или опровергнуть эти заявления. Представители приднестровских властей, с которыми встречалась группа исследователей, категорически отвергали подобные обвинения.

Ни один из респондентов, представлявших правительство Приднестровья, не отрицал того, что в 1990-е гг. в регионе производились АСО и боеприпасы. По словам тираспольских должностных лиц, оружие изготовлялось на территории Приднестровья для обеспечения «нашей собственной безопасности». Признавая, что производство оружия имело место, эти должностные лица, в то же время, подчеркивали, что

¹⁹³ Упоминались визиты делегации Совета Безопасности России и Совета национальной безопасности и обороны Украины на промышленные предприятия «Электромаш» и «Литмаш», а также на завод в Рыбнице. Делегация пришла к заключению, что ни на одном из этих предприятий не было каких-либо признаков производства оружия. С совместным протоколом делегации можно ознакомиться по следующему адресу: <http://www.mfa-pmr.org/news/index.php?lang=en&options=0&id=2&next=1#498>, дата просмотра: 08.03.06. Поскольку информации относительно методологии и критериев инспектирования нет, оно не может считаться окончательным опровержением утверждений, что в Приднестровье производится АСО.

¹⁹⁴ Алистер Доиг, Группа материаловедения и машиностроения, Крэнфилдский университет. Подобную пробу можно провести с помощью сканирующего электронного микроскопа или методом «мокрого» химического анализа, при условии, что металлы схожи друг с другом.



оно уже прекратилось¹⁹⁵, а военное производство ограничивается, на сегодняшний день, изготовлением запасных частей для российской военной авиации.¹⁹⁶ Однако исследовательской группе не предоставили какой-либо информации относительно того, какие виды и какое количество оружия было произведено (на каких заводах), для кого предназначалось данное оружие и когда прекратилось производство.

Вероятно, что, как и в случае с контрабандой оружия из Приднестровья, производство ЛСО было приостановлено или сокращено вследствие более строгого международного контроля над торговлей оружием, установленного после террористических актов в США в 2001 г. Во время переговоров по разрешению конфликта в 2001 г., приднестровские власти однозначно заявили, что около пяти заводов региона, которые имели возможность производить ЛСО, уже его не производили. Они выразили готовность провести международное инспектирование заводов, которые предположительно производили оружие и боеприпасы (см. ниже). Кроме того, поскольку внутренний рынок ЛСО крайне ограничен (это касается и остальной части Молдовы), производство ЛСО было бы экономически оправданным лишь в случае экспорта большей части изготавливаемой продукции. Поскольку сегодня меры безопасности стали намного строже, чем в 1990-е гг., неконтролируемый экспорт ЛСО из Приднестровья был бы крайне опасен для приднестровских властей с политической точки зрения. Это предположение подтверждается данными об экспорте Приднестровья, согласно которым в 2001 г. из региона было вывезено «оружия и боеприпасов, а также их частей и принадлежностей» на сумму 900 тыс. долл. США.¹⁹⁷ Это был последний год, когда имел место зарегистрированный экспорт товаров этой категории из Приднестровья. Однако возможно, что приведенные выше данные включают не экспорт новых товаров, а продажу старого ЛСО из советских запасов, вывоз российской амуниции или экспорт оружия и деталей, не относящихся к категории ЛСО. Кроме того, хотя и принято считать, что данный сектор приднестровской промышленности, ранее являвшийся частью советского военно-промышленного комплекса, сохранил связи с соответствующими предприятиями России, вполне возможно, что приднестровской промышленности пришлось пройти через тот же процесс перенацеливания и конверсии, что и заводам в других частях Молдовы.

В то же время, имеются примеры передачи оружия из Приднестровья с помощью молдавских лицензий на экспорт вооружений. До августа 2004 г. когда, в результате «школьного кризиса», молдавские власти приостановили выдачу таможенных сертификатов приднестровским компаниям, не зарегистрированным в Кишиневе, приднестровские предприятия «Авиаприбор» и «Машиностроительный Завод» имели временную регистрацию в Кишиневе и получали молдавские лицензии на экспорт.¹⁹⁸ Однако данные предприятия производят и экспортируют детали военных летательных аппаратов, а не ЛСО.

8.4.1 Инициативы по мониторингу производственных объектов

В октябре 2005 г. приднестровские власти обратились к ОБСЕ с предложением провести мониторинг предприятий, подозревавшихся в производстве вооружений. Однако подобные предложения, до сих пор, не сопровождались обещанием соблюдать условия, предусмотренные стандартами ОБСЕ. Из-за ограниченного характера вышеуказанных предложений, в Приднестровье пока никто не приезжал, а вопрос остается предметом переговоров и включен в пакет Мер по укреплению доверия и безопасности ОБСЕ, содержащий протокол инспектирования производственных объектов, подозреваемых в изготовлении оружия (см. приложение А).

Вопрос независимого инспектирования приднестровских промышленных объектов был, также, поднят в рамках так называемых «семи пунктов» плана мирного урегулирования, представленных правительством Украины 22 апреля 2005 г. на конференции ГУАМ в Кишиневе. Хотя, в то время, все стороны переговорного процесса приветствовали эту инициативу, десять месяцев спустя, все еще не было никаких признаков намечающихся инспекций.

¹⁹⁵ Анатолий Гурецкий, министр юстиции Приднестровья, и Николай Степанович Гончаренко, заместитель министра юстиции Приднестровья.

¹⁹⁶ Елена Егоровна Черненко, министр экономики Приднестровья.

¹⁹⁷ Статистический ежегодник Приднестровской Молдавской Республики за 2000-2004 гг. Служба статистики Министерства экономики, Тирасполь, 2005 г.

¹⁹⁸ Цит. соч. Ион Лупан. Следует отметить, что приднестровские власти отрицают существование таких заводов в Приднестровье.



8.5 Передача ЛСО и внутренний рынок

Поскольку ПМР не признана международным сообществом, она не является участницей каких-либо международных или региональных механизмов по контролю над ЛСО. Следовательно, согласно нормам международного права, весь приднестровский экспорт и импорт ЛСО должен осуществляться в рамках молдавской системы контроля над передачей вооружений (см. раздел 6.1.7). Поскольку Отдел контроля над торговлей товарами двойного назначения не выдавал лицензий на передачу ЛСО или боеприпасов приднестровским предприятиям, все операции по передаче оружия, осуществленные приднестровскими компаниями с момента объявления независимости, являются незаконными с точки зрения международного права. По этой причине, трансферты, осуществленные без надлежащих лицензий и разрешений, выдаваемых в рамках вышеуказанной системы контроля, рассмотрены в разделе 3.3.4.4 «Незаконная торговля ЛСО».

В Приднестровье действуют два специализированных оружейных магазина, у которых имеются выданные местными властями лицензии на торговлю оружием.¹⁹⁹ Первым из них является «Антей», частный магазин, продающий гладкоствольное охотничье оружие. Второй магазин контролируется приднестровскими властями и торгует как гладкоствольным, так и нарезным оружием спортивного/служебного назначения, а также патронами для него. По заявлению МВД, легализация незарегистрированного нарезного оружия запрещена. Этот оружейный магазин является единственным местом, где можно законным способом приобрести нарезное оружие. В то же время, гладкоствольное охотничье оружие может быть легализовано и продано через эти два магазина. Юридические лица, имеющие лицензию на производство гражданского и служебного оружия, могут, в принципе, торговать им. Приднестровский закон «Об индивидуальном оружии» гласит, что «государственные военизированные организации» (Министерство обороны, Министерство государственной безопасности, МВД, Министерство юстиции, Государственный таможенный комитет и налоговая милиция Министерства доходов, а также органы государственной безопасности) могут продавать находящееся в их распоряжении гражданское и служебное оружие и патроны юридическим лицам, имеющим лицензию на торговлю данными видами оружия.

Приднестровские оружейные магазины импортируют оружие как с контролируемой правительством Молдовы территории, так и из Украины. Молдавское МВД сообщило исследовательской группе, что продаваемое в этих магазинах гладкоствольное оружие импортировано из Украины, в то время как все единицы нарезного оружия, находящегося в законном владении гражданских лиц, были куплены у одной из четырех молдавских государственных компаний, подчиненных МВД, а потом проданы через оружейный магазин, контролируемый приднестровскими властями. Большая часть оружия покупается и регистрируется в одном из четырех оружейных магазинов Кишинева, а потом перевозиться в Приднестровье наземным путем и заново регистрируется в Тирасполе. В прошлом, большое количество оружия импортировалось из Украины подобным способом, но данная процедура усложнилась за последний год. Если импортируемое из Украины оружие продается с согласия украинских властей, это является явным нарушением международно-правового обязательства Украины не вооружать негосударственные субъекты без разрешения легитимного правительства соответствующего государства.²⁰⁰ Если в прошлом имели место случаи передачи гражданского оружия с согласия приднестровских и украинских властей, можно предположить, что те же самые механизмы могли быть использованы для передачи оружия и оборудования военного назначения.

¹⁹⁹ Полковник Олег Беяков, заместитель министра внутренних дел Приднестровья.

²⁰⁰ Международное право требует наличия прямого разрешения как со стороны импортирующего, так и со стороны экспортирующего государства.



9 Обзор воздействия и представлений о ЛСО

Руководство Министерства здравоохранения в Тирасполе, по-видимому, ведет точный медико-санитарный учет, и его представители с большей готовностью предоставили данные о воздействии оружия на общественное здоровье, чем их коллеги в Кишиневе. К сожалению, подтвердить эти данные, основываясь на исследовании домохозяйств, фокус-группах, СМИ и третьих источниках, не удалось.

Согласно статистике приднестровского МВД, подавляющее большинство преступных деяний с применением огнестрельного оружия совершается при помощи незарегистрированного оружия. Это неудивительно, учитывая, что при совершении преднамеренных преступлений люди склонны использовать незарегистрированное оружие, чтобы сохранить анонимность; необычным является то, что нет никаких официальных данных о людях, применивших собственное зарегистрированное оружие для совершения уголовного правонарушения. Невозможно сделать однозначный вывод и о тех 15 преступлениях связанных с ЛСО, в которых было использовано незарегистрированное оружие, так как получить более подробную информацию об обстоятельствах каждого дела не удалось.

9.1 Ранения, нанесенные оружием

Хотя Министерство здравоохранения (Минздрав) подтвердило, что в 2004 и 2005 гг. в приднестровские больницы поступило 34 человека с огнестрельными ранениями,²⁰¹ в Приднестровье люди с такими ранениями поступают в больницы реже, чем люди, с ножевыми ранениями или травмами, нанесенными другими острыми предметами во время пьяных драк. Из этих 34 случаев, девять человек скончались по дороге в больницу, трое позже умерли в реанимации, а оставшиеся 22 были выписаны. Самому молодому из пострадавших было 18, самому старшему - 66. Возраст большинства пострадавших составлял от 18 до 36 лет. Большинство пострадавших, находившихся в сознании, были явно в состоянии алкогольного опьянения по прибытии в больницу и, по словам представителей Минздрава, часто говорили неправду о причинах своих ранений.

Общее число ранений, нанесенных оружием, в Приднестровье сравнительно выше, чем в регионе в среднем. В Приднестровье, показатель числа травм, нанесенных ЛСО, на душу населения в пять раз выше, чем в Болгарии.

9.2 Преступления, связанные с оружием

Согласно информации, предоставленной приднестровскими властями, уровень преступности с применением оружия стабильно снижался с 2000 г., как в плане числа преступлений с применением оружия, так и в процентном отношении к другим преступлениям:

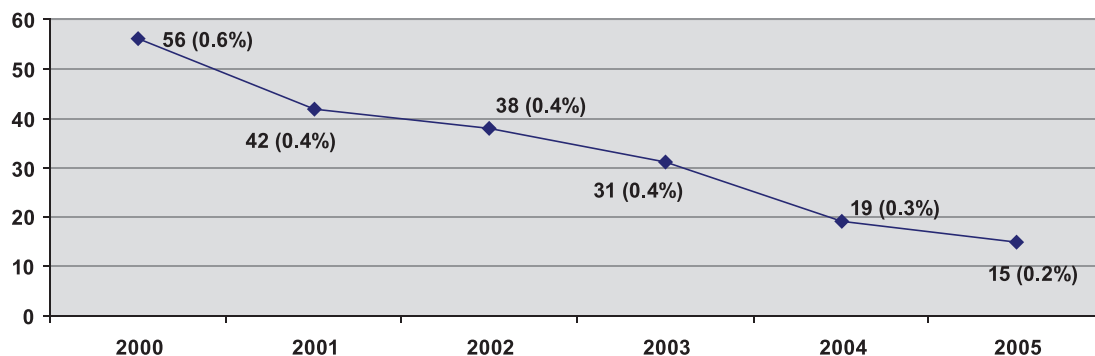
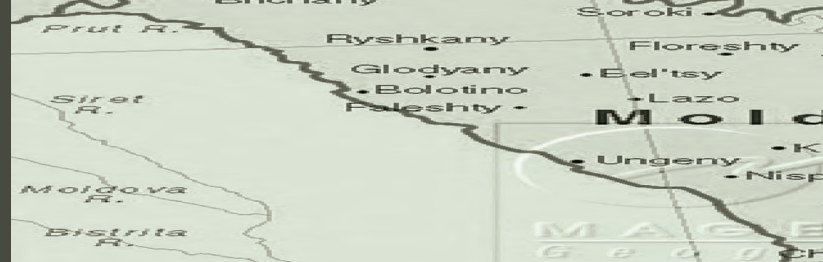


Рисунок 49. Число преступлений, совершенных с применением огнестрельного оружия, 2000-2005 гг.²⁰²

(Источник: Министерство внутренних дел Приднестровья)

²⁰¹ Семен Сафронович Шинкарьук, заместитель министра здравоохранения и социальной защиты в приднестровском правительстве, и Светлана Ивановна Аркадьева, заместитель министра здравоохранения и социальной защиты в приднестровском правительстве.

²⁰² Данные за первые девять месяцев 2005 г. В скобках указана процентная доля от общего числа преступлений.



В 2005 г. было совершено 5524 уголовных правонарушения, из них 15 было совершено с применением оружия. Среди этих правонарушений было пять убийств, четыре ограбления, три хищения государственного имущества и три угрозы убийства. Согласно официальной статистике, по-видимому, все 15 преступлений, совершенных в 2005 г., были совершены с применением незарегистрированного оружия. Если это соответствует действительности, то это значит, что приднестровское МВД не зарегистрировало ни одного несанкционированного использования зарегистрированного оружия после принятия соответствующего законодательства в 2002 г. - ситуация уникальная для Европы и, возможно, для всего мира.

Собеседования, проведенные в рамках этого исследования, позволяют предположить, что «крайне проблематичная» криминальная обстановка, царившая в 1990-е гг. была в значительной мере взята под контроль и стороннему наблюдателю Тирасполь 2006 года кажется сравнительно безопасным городом. Это связано и с явным сокращением частоты вооруженных конфликтов между организованными преступными группировками. Все респонденты назвали 1998 год поворотным моментом, до наступления которого часто случались стычки между организованными преступными группировками, так как они соперничали за влияние в различных сферах «бизнеса».

9.3 Продолжающаяся напряженность в Зоне безопасности

Несмотря на то, что открытых военных столкновений и перестрелок, а также зарегистрированных вооруженных конфликтов между приднестровской милицией и молдавской полицией не происходило с 1992 г., замороженное состояние процесса мирного урегулирования и присутствие большого числа сотрудников молдавских и приднестровских служб безопасности в регионе и вокруг него создают условия, при которых сохраняется напряженность и возможность провокации, способной привести к вооруженному инциденту. Кроме того, существуют основания утверждать, что эта ситуация оказывает отрицательное влияние на людей, живущих в Приднестровье и Зоне безопасности.

Напряженность в Зоне безопасности усилилась в 2004 г. после провала в конце 2003 г. «Меморандума Козака», российской инициативы по урегулированию конфликта. «Школьный кризис» лета 2004 г. является самым очевидным аспектом повышенной напряженности. Во время этого кризиса, приднестровская милиция попыталась насильно закрыть несколько школ, использовавших латиницу. В этих школах учились дети из молдавских общин, живущих в части Зоны безопасности, контролируемой Приднестровьем. Это вызвало опасения, что между приднестровской милицией и молдавской полицией, которая также была размещена у школ, которым угрожало закрытие, начнут происходить прямые столкновения. Молдавское правительство ответило на школьный кризис блокадой приднестровских товаров, включая прекращение выдачи таможенных сертификатов приднестровским компаниям, не зарегистрированным в Кишиневе.²⁰³

Ситуация в Бендерах/Тигине в 2004 г. была особенно напряженной. Хотя г. Бендеры/Тигина находится под де-факто контролем Приднестровья, полицейские функции в городе выполняются как приднестровской милицией, так и молдавской полицией. Соглашение 1992 г. указывает, что в городе должно находиться 100 милиционеров и 100 полицейских. Однако считается, что сегодня в городе находится 500 милиционеров и 500 полицейских. Присутствие такого большого числа сотрудников полицейской службы является, наверное, самым щекотливым вопросом в Зоне безопасности, а большое количество незаконного оружия поддерживает напряженность. Горожане сталкиваются и с другой проблемой: каким законам им подчиняться - приднестровским или молдавским. Приднестровские власти признают всю сложность нынешнего порядка, называя жителей города «узниками ситуации».²⁰⁴ В 2004 г. приднестровские власти предприняли попытки закрыть молдавские административные службы в Бендерах/Тигине или сделать их бесполезными. Например, в феврале 2004 г., в результате совместных действий местных органов власти и приднестровской милиции, со здания молдавской полиции в Бендерах/Тигине была снята крыша, что заставило сотрудников полиции искать прибежища у миротворцев. В сентябре 2004 г. приднестровская милиция попыталась взять под свой контроль железнодорожную станцию в Бендерах/Тигине (частью этой операции было расположение вооруженных приднестровских сил специального назначения - спецназа - вдоль железной дороги).²⁰⁵

²⁰³ Интервью с Дэмиеном Хелли, консультантом Международной группы по предотвращению кризисов; см. также 'Moldova Suspends Trade Across Dniester-Ukrainian Border', BBC Monitoring Service, 17 августа 2004 г.; и 'EU Backs Joint Control on Separatist Section of Moldovan-Ukrainian Border', БАСА-пресс, 20 октября 2004 г. Приднестровские власти утверждают, что полиция не участвовала в закрытии школы, но присутствовала с целью обеспечения общественного порядка.

²⁰⁴ Переписка с приднестровским Министерством внутренних дел.

²⁰⁵ Приднестровские власти утверждают, что милиция участвовала в выселении полицейских и других сотрудников полиции, которые оставались в здании после его перехода в приднестровскую юрисдикцию.



Эти действия могли привести к вооруженным столкновениям. Ситуация в Бендерах/Тигине оставалась напряженной на протяжении всего 2005 г.

В августе 2004 г. приднестровская милиция не позволила молдавским фермерам из с. Дороцкое перейти на территорию, контролируемую Приднестровьем, для обработки земли.²⁰⁶ Вмешалась молдавская полиция. Приднестровские пограничники на двух пропускных пунктах были вооружены, следовательно ситуация могла перейти в открытое столкновение.

Постоянная напряженность между молдавскими и приднестровскими службами безопасности по-разному влияет на гражданское население. Во-первых, присутствие вооруженных сотрудников милиции в периоды напряженности стало «нормальным» явлением на территории, контролируемой приднестровскими властями. Хотя гражданское население, живущее в этом регионе, привыкло к этому присутствию, «они расстраиваются, когда видят вооруженных полицейских». Во-вторых, среди людей, живущих в некоторых частях Зоны безопасности, царит мнение, что никто не несет ответственность за их безопасность, либо за предоставление элементарных бытовых услуг (см. вставку 13 «Жизнь в Зоне безопасности»). В-третьих, существующая ситуация не позволяет развиваться хорошим отношениям между населением и полицией и милицией, которые должны выполнять в них полицейские функции, что, в свою очередь, по принципу цепной реакции, оказывает негативное воздействие на ситуацию в области безопасности. И действительно, только респонденты из Зоны безопасности заявили, что состояние безопасности не улучшилось за последние три года.²⁰⁷

Экономический эффект является самым заметным видом воздействия постоянной напряженности в Приднестровье и Зоне безопасности. Например, «эмбарго», длившееся два месяца в 2005 г., во время которого Украина отказалась импортировать и экспортировать приднестровские товары без молдавских экспортных акцизов, обошлось Приднестровью в 150 млн. долл. США. В результате, в этот период жителям Приднестровского региона не выплачивались зарплаты и пенсии.²⁰⁸ Отсутствие экономической безопасности имело эффект домино в плане крупномасштабной депопуляции Приднестровского региона. Согласно переписи населения 2004 г., на территории, контролируемой приднестровскими властями, проживает 556 тыс. человек, что составляет 10-процентное сокращение по сравнению с численностью населения в 612 тыс. человек согласно последней переписи, проведенной в советское время. Депопуляция имеет место и в тех частях Зоны безопасности, которые находятся под контролем молдавского правительства. Например, множество людей покинули молдавское село Копанка, расположенное недалеко от Бендер/Тигины и Тирасполя, так как не могли найти работу в своем селе и не чувствовали себя в безопасности ни в одном из городов.²⁰⁹

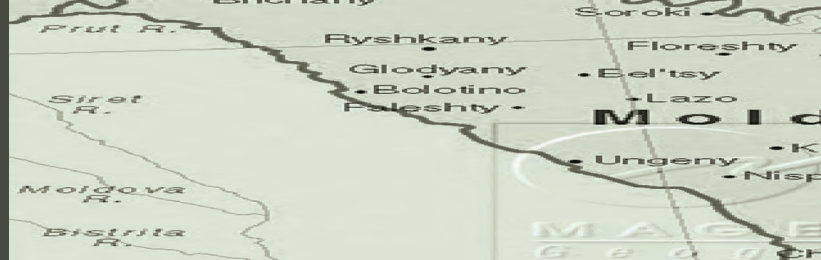
В общем, несмотря на то, что жители Приднестровского региона, по-видимому, не считают оружие главной проблемой в своих районах, они опасаются возобновления конфликта между правительством Молдовы и Приднестровьем.

²⁰⁶ Дороцкое расположено на внутренней границе между территориями, контролируемыми молдавской и приднестровской сторонами. Дороцкое - весьма проблематичная территория, так как через это село проходят дороги, по которым молдавские фермеры могут попасть на свою обрабатываемую землю на территории, подконтрольной приднестровским властям. Проблема свободного доступа молдавских фермеров к их земле возникает ежегодно, когда наступает время уборки урожая. Источник: Миссия ОБСЕ в Молдове.

²⁰⁷ Дискуссии в фокус-группах, проведенные в Зоне безопасности; Михаил Цапу, мэр с. Копанка; член совета Людмила Топор; лейтенант полиции Степан Лисаченко; см. также вставку 13.

²⁰⁸ Елена Егоровна Черненко, министр экономики в приднестровском правительстве.

²⁰⁹ Михаил Тапу, мэр с. Копанка; член совета Людмила Топор; лейтенант полиции Степан Лисаченко; см. также вставку 13.



Вставка 13. Жизнь в Зоне безопасности

Участники дискуссий в фокус-группе, состоявшей из жителей тех частей Зоны безопасности, которые находятся под контролем молдавского правительства, затронули ряд вопросов, связанных с безопасностью. Участники других фокус-групп таких опасений не высказывали. Участники этой фокус-группы выразили обеспокоенность в отношении следующих проблем:

- **Отсутствие возможности свободно передвигаться:** села изолированы от территории, контролируемой молдавским правительством, территорией, контролируемой приднестровскими властями. Чтобы попасть в Кишинев и обратно, жители сел должны пройти через приднестровские таможенные пункты, где им приходится платить налоги на ряд товаров, включая пищевые продукты.
- **Отсутствие возможности обрабатывать землю:** земля, принадлежащая фермерам, живущим в этих селах, находится под контролем приднестровских властей. Жители сел считают, что, из-за политической ситуации и местоположения их земель, обрабатывать землю и приносить урожай с нее обратно в села «невозможно».
- **Недостаток сотрудничества между молдавскими государственными ведомствами и властями Приднестровья:** Несмотря на то, что села участников фокус-групп находятся в юрисдикции молдавского правительства в Кишиневе, в некоторых из этих сел коммунальные услуги предоставляются приднестровскими властями. Сотрудничество между молдавскими и приднестровскими органами власти находится на очень низком уровне, в результате, обе стороны указывают друг на друга, когда дело касается урегулирования местных проблем. Во многих случаях, такой низкий уровень сотрудничества ведет к бездействию в отношении таких вопросов, как электро-, газо- и водоснабжение. «Часто отключают электричество. Однажды у нас не было электричества полтора месяца. Не знаю, чья это была вина - наша или приднестровцев» (участник дискуссии в фокус-группе, Зона безопасности).
- **Отсутствие подотчетности правительства:** люди, живущие в Зоне безопасности, не знают к кому обращаться за помощью и не чувствуют себя под защитой правительства ни одной из сторон; «есть четыре деревни - Кошница, Дороцкое, Пырица и Погребя, - которые, как будто, ничьи» (участница дискуссии в фокус-группе, Зона безопасности).
- **Возможность возобновления конфликта и низкий уровень личной безопасности:** жители сел, расположенных в Зоне безопасности, также сказали, что нестабильная обстановка в регионе оказывает на них сильное влияние. Они не уверены в том, что может случиться в будущем, и считают, что находятся под угрозой из-за возможного возобновления конфликта. Это чувство незащищенности усугубляется большим числом сотрудников служб безопасности как со стороны молдавских, так и приднестровских властей.

Хотя люди, живущие в Зоне безопасности, не считали, что ситуация в плане безопасности вокруг них изменилась за последние три года, они все-таки признали, что ЛСО стало меньшей проблемой, чем было в середине 1990-х гг. и в последние три года. Несмотря на то, что почти все респонденты, участвовавшие в дискуссиях в фокус-группах, могли вспомнить инциденты, связанные с ЛСО, которые закончились смертью или серьезными повреждениями, сегодня такие случаи чаще всего связаны со случайным или намеренным применением гранат и других боеприпасов.

Отношение участников фокус-групп из Зоны безопасности к оружию было в целом негативным: «Я не хочу иметь оружие. Даже видеть его не хочу. Насмотрелся на него в 1992-м» (участник дискуссии в фокус-группе, Зона безопасности). Возможность возобновления приднестровского конфликта, постоянно низкий уровень личной безопасности и продолжающееся воздействие ЛСО принадлежат к числу тех факторов, которые объясняют это отрицательное отношение.



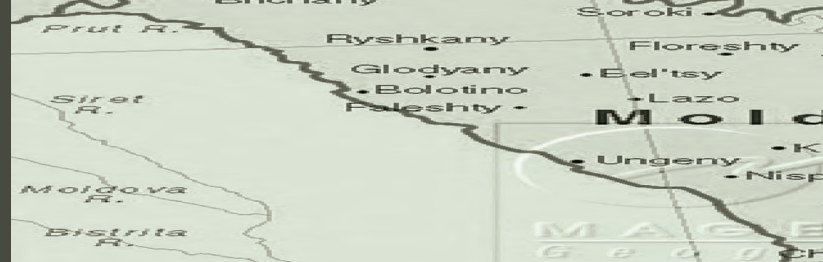
10 Обзор ресурсов по контролю над стрелковым оружием

10.1 Нормативно-правовая база

Осуществление контроля над ЛСО в Зоне безопасности и на территории, управляемой приднестровскими властями, проблематично. Множество органов безопасности, действующих по всему региону, неопределенный юридический статус соответствующих приднестровских ведомств и меняющиеся полномочия Объединенной контрольной комиссии (ОКК) и Совместных миротворческих сил (СМС) играют свою роль в этом вопросе. Однако, в принципе, контроль над ЛСО в Зоне безопасности и Приднестровье регулируется следующими законами и соглашениями:

- Соглашение о принципах мирного урегулирования вооруженного конфликта в Приднестровском регионе Республики Молдова от 21 июля 1992 г., которое положило конец периоду вооруженного конфликта (включая применение ЛСО) и установило управление и миротворческий режим в Зоне безопасности.
- Соглашение о принципах сотрудничества между Миссией ОБСЕ и Объединенной контрольной комиссией в Зоне безопасности (от 10 декабря 2004 г., заменило собой предыдущее соглашение от 20 июля 1994 г.) регулирует мониторинг и консультативную роль ОБСЕ в Зоне безопасности в отношении, помимо прочего, вопросов контроля над ЛСО.
- Молдавские законы о внутреннем контроле над ЛСО (см. раздел 6.1) действуют на территории Зоны безопасности, находящейся под контролем молдавского правительства.
- Законы о внутреннем контроле над ЛСО, принятые приднестровскими властями, действуют на контролируемой ими территории, включая Зону безопасности. Среди основных законодательных актов Приднестровья:
 - Закон «Об индивидуальном оружии», принятый Верховным Советом 13 января 2002 г., регулирует производство, торговлю, продажу, операции по передаче, владение, коллекционирование, демонстрацию, регистрацию, хранение, ношение, перевозку, уничтожение, экспорт и импорт оружия на территории, контролируемой приднестровскими властями (статья 1). Закон очень схож с советским законом «Об индивидуальном оружии».
 - Президентский указ №620 «О правилах оборота гражданского и служебного оружия и боеприпасов к нему на территории Приднестровской Молдавской Республики» от 15 октября 2002 г., который уточняет, как должен выполняться закон «Об индивидуальном оружии».
 - Приказ МВД от 15 апреля 2002 г. №95 «О действиях органов внутренних дел по обеспечению работы системы лицензирования» уточняет действия МВД при регистрации и контроле оружия.
- Молдавские законы о контроле над трансфертами (см. раздел 6.1) действуют на всей территории, контролируемой приднестровскими властями и в Зоне безопасности.
- Решения, принятые на стамбульском саммите ОБСЕ в 1999 г. и на саммите в Порто в 2002 г. предусматривают вывоз российского ЛСО и боеприпасов к нему из Республики Молдова и его уничтожение (статья 1).

Соглашение о принципах мирного урегулирования вооруженного конфликта в Приднестровском регионе Республики Молдова обеспечило создание Зоны безопасности и механизмов выполнения полицейских функций и безопасности внутри нее. С самого начала следует отметить, что это соглашение и его положения о роли СМС и ОКК разные стороны понимают по-разному. Согласно интерпретации ОБСЕ, СМС должны обеспечивать свободное передвижение внутри Зоны безопасности и предотвращать дальнейшие боевые действия. ОКК отвечает за выполнение соглашения о мирном урегулировании и за администрирование Зоны безопасности, включая действия СМС, посредством Объединенного военного командования (ОВК). Хотя молдавской полиции и приднестровской милиции позволено осуществлять полицейские функции на территориях, находящихся под их контролем, документ настаивает на выводе всех военных подразделений из Зоны безопасности. Контроль над ЛСО входит в прямые обязанности СМС и ОВК, так как они являются органами, ответственными за предотвращение конфликтов с применением ЛСО в Молдове в будущем. Они также обязаны контролировать ЛСО в Зоне безопасности, в частности, в поисках оружия, они имеют право останавливать и обыскивать людей и транспортные средства в Зоне безопасности (они пользуются этим правом в отдельных случаях и передают любое найденное ими оружие соответствующим органам полиции/



милиции), а также выдавать разрешения на ношение оружия в Зоне безопасности гражданским лицам. Приднестровские власти, однако, утверждают, что соглашение о прекращении огня обязывает стороны конфликта (Молдову и Приднестровье) обеспечивать свободное передвижение, выполнение соглашения о мирном урегулировании и администрирование Зоны безопасности. В целях данного исследования, нижеследующий анализ основан на интерпретации ОБСЕ как незаинтересованной стороны.

Тогда как это соглашение, в отсутствии более совершенного механизма по урегулированию конфликта, регулирует общую администрацию и методы контроля над АСО в Зоне безопасности, законодательство Молдовы и Приднестровья действует на территориях, контролируемых, соответственно, их властями. И действительно, по всей видимости, лицензирование оружия на местах проводится исключительно согласно соответствующему законодательству Молдовы и Приднестровья. О внутренних механизмах контроля над АСО и его передачей, действующих в той части Зоны безопасности, которая находится под контролем молдавского правительства, уже рассказывалось выше, в разделе 6. Потому следующие разделы посвящены анализу системы контроля, действующей на территории, контролируемой приднестровскими властями.

Вставка 14. Зона безопасности

Зона безопасности разделена на три части (северную - Рыбница, южную - Бендеры/Тигина и центральную - Дубоссары), в каждой из которых функционирует своя полиция/милиция. Бендеры/Тигина является особой территорией в Зоне безопасности - здесь полицейские функции выполняет как молдавская полиция, так и приднестровская милиция. В городе находится приблизительно 500 сотрудников от каждой из сторон. Миротворческие операции проводятся в основном в южной и центральной зонах, так как в северной части нет закрепленных границ и, следовательно, миротворческая деятельность в этой области ограничивается патрулированием СМС. Отчасти это объясняется тем фактом, что ситуация здесь сравнительно спокойная. Важно отметить, что, несмотря на то, что полиция и милиция могут свободно действовать в Зоне безопасности (и могут быть вооружены), ОВК должно быть заранее информировано о запланированном передвижении более чем трех солдат в Зоне безопасности. В этом случае, ОВК должно послать наблюдателей для осуществления мониторинга передвижения военных.

10.1.1 Внутренние механизмы контроля над АСО

Подобно системе лицензирования в Молдове, на территории, контролируемой приднестровскими властями, действуют две разные системы лицензирования - одна для нарезного, а другая для гладкоствольного оружия. Это двухступенчатые системы, в которых заявитель сначала должен получить лицензию на приобретение оружия, а затем - разрешение на хранение или хранение и ношение оружия.

Согласно статье 2 приднестровского закона «Об индивидуальном оружии», оружие подразделено на три категории: «гражданское», «служебное» и «боевое». Гражданские лица имеют право приобретать и иметь только «гражданское» оружие, которое в свою очередь разделено на следующие три категории:

- Оружие для самозащиты. Эта категория включает различные виды: короткоствольного нарезного оружия, такого как пистолеты и револьверы; гладкоствольного оружия с длинным стволом; пневматического оружия калибром до 4,5 мм; ракетниц; и газовых пистолетов и револьверов;
- Спортивное оружие. Эта категория включает виды: нарезного оружия; гладкоствольного оружия; и малокалиберного оружия (5-6 мм); и
- Охотничье оружие. Эта категория включает виды: нарезного оружия; гладкоствольного оружия; комбинированного нарезного и гладкоствольного оружия и пневматического оружия.

Согласно приднестровскому МВД, продажа боевого оружия частным и юридическим лицам запрещена. Боевое оружие включает определенные виды крупнокалиберных винтовок, а также пулеметы и гранатометы, и может находиться исключительно в распоряжении Министерства обороны, Министерства госбезопасности, МВД, Министерства юстиции, Государственного таможенного комитета и Налоговой милиции при Министерстве доходов, и органов государственной безопасности.

10.1.1.1 Выдача лицензии

Так же, как и на остальной территории Молдовы, заявители, желающие иметь гладкоствольное оружие, подают заявление местным представителям МВД, а заявители, желающие приобрести нарезное оружие, должны



обращаться непосредственно в Управление общественного порядка и профилактических мероприятий в приднестровском МВД.

Чтобы подать заявление о получении лицензии на приобретение оружия, которая действительна в течение последующих шести месяцев (статья 8.3), заявителю должно быть не менее 18 лет, он должен представить справку о состоянии здоровья, пройти курс обращения с оружием в Тираспольском юридическом институте, не должен иметь уголовного прошлого и должен представить положительную рекомендацию с места работы и жительства. Кроме того, если оружие предназначено для охоты, должен быть представлен охотничий билет. Приднестровское МВД обязано проверить, нет ли у заявителя уголовного прошлого, а также осмотреть предполагаемые условия хранения оружия. Человек, купивший оружие, должен в течение двух недель зарегистрироваться в местном (если оружие гладкоствольное) или центральном (если оружие нарезное) отделении МВД. Согласно статье 12.11 закона «Об индивидуальном оружии», владельцу оружия выдается разрешение на хранение или хранение и ношение оружия сроком на два года. Разрешения на хранение (но не ношение) оружия выдаются владельцам оружия для самозащиты, а разрешения на ношение оружия выдается владельцам газового и пневматического оружия для самозащиты, а также охотничьего и спортивного оружия. Лицензии на владение оружием могут быть продлены на дополнительные двухлетние сроки.

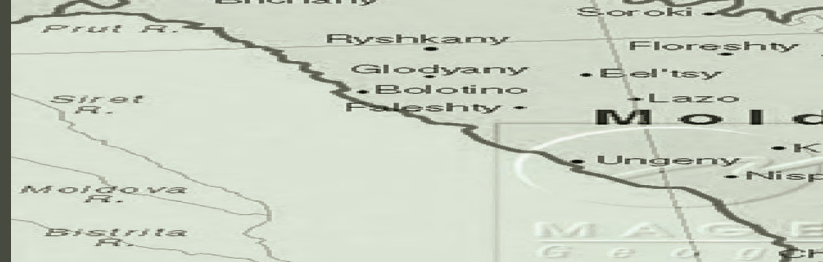
Служебное и боевое оружие может быть выдано приднестровскими властями (президентом) и руководителями приднестровского Министерства обороны, Министерства государственной безопасности и МВД в качестве награды лицам, служившим под их началом (статья 21.1). Получатели наградного оружия обязаны зарегистрировать его в МВД в течение двух недель со дня получения. После этого, им выдается разрешение на хранение и ношение наградного оружия.

10.1.1.2 Выдача лицензии юридическим лицам

Юридические лица, желающие обеспечивать собственную охрану, должны получить лицензию на создание и работу ВОБ. Заявления на нарезное оружие подаются в МВД в Тирасполе, тогда как заявления на гладкоствольное оружие подаются в местные отделения МВД. В заявлении юридического лица должны быть указаны вид и число единиц оружия, которое данная организация собирается приобрести (указ №620, статья 41). МВД или местные отделения МВД обязаны рассмотреть заявление в течение месяца со дня подачи, включая проверку условий хранения оружия в помещении/на территории подавшего заявление юридического лица. Юридические лица обязаны зарегистрировать оружие в течение двух недель со дня приобретения в местных отделениях МВД или в самом МВД (в зависимости от вида приобретенного оружия) и подать заявление на получение разрешения на хранение оружия (закон «Об индивидуальном оружии», статья 11). Заявление о хранении оружия должно включать информацию о лице, несущем ответственность за оружие и о лицах, имеющих к нему доступ. Эта информация должна содержать биографическую справку, данные о месте работы и жительства, справку о состоянии здоровья, свидетельство о прохождении военной службы и свидетельство о прохождении профессионального курса обращения с оружием (указ №620, статья 26). В случае удовлетворения этих условий, юридические лица получают разрешение на хранение и «применение» оружие сроком на три года.

10.1.1.3 Применение оружия

Согласно распоряжению МВД №19, все лица, подающие в МВД Приднестровья прошение о разрешении на приобретение оружия, должны пройти подготовку по применению оружия и обращению с ним. Обучение проводится на Кафедре боевой и физической подготовки Тираспольского юридического института МВД Приднестровья. Согласно статье 24 закона «Об индивидуальном оружии», граждане и сотрудники организаций, имеющих лицензии на владение оружием, могут использовать оружие в целях самозащиты или защиты своего имущества, однако они обязаны предварительно предупредить объект атаки о своем намерении, а также известить представителя МВД о факте применения оружия в течение 24 часов. Оружие самозащиты можно хранить лишь дома, а носить его с собой в общественных местах запрещается. Гражданам также запрещено приносить любые виды оружия на общественные собрания, демонстрации, пикеты и другого рода общественные мероприятия (статья 6.6). Оружие, имеющееся у юридических лиц, должно находиться в специальных помещениях для хранения. Нельзя хранить оружие в домах сотрудников отделов по обеспечению безопасности этих организаций.



10.1.1.4 Контрольная проверка и инспекция

Аналогично системе лицензирования, действующей на подконтрольной правительству Молдовы территории, МВД Приднестровья проводит проверку всех единиц нарезного оружия перед тем, как они будут проданы гражданам или юридическим лицам, с целью создания базы данных обо всех единицах оружия, находящихся во владении гражданских лиц. У Приднестровского МВД также есть архив информации о пулях и патронах, имеющихся у всех физических и юридических лиц, у которых есть лицензии на владение оружием.

Сотрудники МВД должны проверять условия хранения всех единиц оружия, имеющихся у гражданских лиц, по меньшей мере, раз в год. Кроме того, согласно уставу Ассоциации охотников, раз в три месяца, комиссия, состоящая из представителей ассоциации, осуществляет проверку охотничьего оружия и условий его хранения совместно с сотрудником местного отделения милиции.

10.1.2 Производство АСО

Несмотря на то, что власти Приднестровья отрицают факт производства АСО и боеприпасов на территории региона, они разработали законодательство, регулирующее его. Производство регламентируется приднестровским законом «Об индивидуальном оружии» и «президентским» указом №620 «О правилах оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Приднестровской Молдавской Республики» от 15 октября 2002 г.

На МВД Приднестровья возложена обязанность регулирования производства оружия и патронов и рассмотрения заявлений на получение производственных лицензий, которые, в случае выдачи, указывают, какие виды оружия и патронов могут быть изготовлены их владельцами. Производственные лицензии действуют в течение года с момента их выдачи. Производством оружия и патронов могут заниматься лишь те предприятия, в которых государство владеет, по меньшей мере, 51% акций. Каждая из изготавливаемых единиц оружия должна иметь серийный номер. Помимо лицензированных организаций, патроны для личного пользования могут изготавливать и владельцы индивидуального охотничьего оружия.

Государственная служба административного надзора осуществляет контроль и обеспечивает соответствие производства промышленных товаров законодательным стандартам. Согласно закону, производители должны сертифицировать товары после производства путем предоставления случайной выборки изделий для тестирования. Предметы, подпадающие под эти стандарты, включают взрывчатые вещества, защитные материалы и другие товары легкой промышленности. Однако информации относительно применения этих стандартов предоставлено не было.

10.1.3 Механизмы контроля над передачей вооружений

Поскольку власти Приднестровья не признаны ни одним иностранным государством и не являются субъектом международного права, все «легальные» операции по торговле АСО с приднестровским регионом должны соответствовать молдавскому законодательству и правилам, регулирующим импорт и экспорт стратегических товаров, а также импорт товаров гражданского пользования. Это подразумевает, что любой производитель, импортер или экспортер АСО должен получить лицензию на торговлю из молдавского Отдела контроля над торговлей товарами двойного назначения или из МВД Молдовы. В случае желания экспортировать оружие, приднестровские власти также обязаны подать заявление на получение «сертификата соответствия» от молдавского правительства,²¹⁰ чтобы им не пришлось платить более высокую пошлину. Следует отметить, что лишь Россия - государство, на которое приходится около половины внешней торговли Приднестровья²¹¹ - не требует подобных сертификатов для предоставления торговых преференций.

Приднестровье не имеет детального законодательства, регулирующего передачу АСО. Следовательно, можно считать, что передача АСО регулируется, в принципе, статьей 17 приднестровского закона «Об индивидуальном оружии». Согласно данному закону, импорт и экспорт военного АСО может осуществляться на основе межправительственных соглашений организациями, получившими разрешение со стороны исполнительной власти. Импорт служебного и гражданского АСО, все единицы которого должны иметь серийные номера, может быть осуществлен юридическими лицами, владеющими лицензией на

²¹⁰ Елена Егоровна Черненко, министр экономики Приднестровья.

²¹¹ Статистический ежегодник Приднестровской Молдавской Республики за 2000-2004 гг. Служба статистики Министерства экономики, Тирасполь, 2005 г.



производство оружия и торговлю им на основе разрешения МВД. Экспорт служебного и гражданского ЛСО может осуществляться лицензированными исполнительной властью организациями, а также юридическими лицами, которые имеют лицензию на производство оружия. Хотя, с теоретической точки зрения, данная статья устанавливает правила передачи ЛСО в Приднестровье, авторы закона не создали каких-либо механизмов для их претворения в жизнь. На сегодняшний день, каждое из приднестровских «министерств» ведаёт определенной частью производственной базы, а компании, желающие получить экспортную лицензию, должны обращаться с заявлением в соответствующее министерство (например, Министерство промышленности), которое принимает решение относительно «целесообразности» экспорта. После этого, министерство пересылает запрос в Министерство юстиции, которое принимает окончательное решение о выдаче лицензии. Исследовательской группе не предоставили какой-либо информации относительно процедуры санкционирования передачи ЛСО.

10.2 Организационные возможности

10.2.1 Объединенная контрольная комиссия и Объединенное военное командование

В Объединенную контрольную комиссию (ОКК), наблюдающую за повседневными процессами в Зоне безопасности, входит по шесть представителей России, Молдовы и Приднестровья (всего 18 членов), которые выбираются из правительств, служб государственной безопасности, министерств иностранных дел, министерств обороны и министерств внутренних дел. Членом комиссии также является специальный представитель по координации процесса разрешения конфликта. ОКК должна проводить заседания каждую неделю, а все ее решения должны приниматься путем консенсуса. Представители ОБСЕ и Украины также следят за работой ОКК.

Объединенное военное командование (ОВК) состоит из командующих молдавского, российского и приднестровского миротворческих контингентов и начальника Генерального штаба СМС. В состав ОВК также входил глава украинской группы наблюдателей. ОВК обязано представлять в ОКК еженедельные отчеты о событиях в Зоне безопасности. В распоряжении ОКК также находятся 40 военных наблюдателей (по 10 человек из России, Приднестровья, Молдовы и Украины), которые осуществляют мониторинг военных подразделений и их передвижения в Зоне безопасности. Однако полноценное функционирование ОКК было приостановлено 23 октября 2004 г. после инцидента в селе Дороцкое, где приднестровская милиция открыла таможенный и милицейский пост.²¹²

Потенциальной проблемой в плане деятельности ОКК и ОВК, о которой часто говорят, является тот факт, что, по условиям соглашения о прекращении огня 1992 г., действия этих структур, включая представление военными наблюдателями ОВК отчетов, дающих основание для действий, могут предприниматься лишь при наличии консенсуса. Некоторые из респондентов полагали, что система «парализована необходимостью консенсуса» и не может выполнять свои функции, связанные с ограничением деятельности вооруженных групп в Зоне безопасности. Кроме того, по мнению некоторых жителей Зоны безопасности, существование ОКК и специального режима, за действием которого она наблюдает, не оказывает положительного влияния на уровень безопасности, поскольку ОКК не может ни принимать решений, ни осуществлять их.²¹³

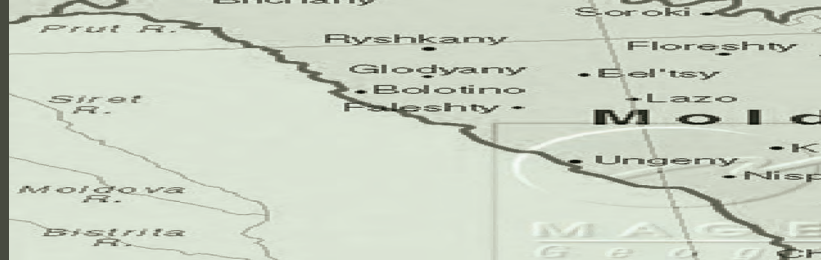
10.2.2 Совместные миротворческие силы

Предотвращение дальнейших столкновений между молдавскими и приднестровскими силами в Зоне безопасности и поиск незаконного ЛСО и боеприпасов являются основными обязанностями СМС, состоящих из российских, приднестровских и молдавских миротворцев. Российский миротворческий контингент включает 552 военнослужащих, в то время как приднестровские и молдавские миротворческие силы насчитывают, примерно, по 700 человек. Личный состав российского миротворческого контингента хорошо подготовлен и получает более высокую зарплату, чем солдаты из других российских частей. СМС имеют, в общей сложности, 15 наблюдательных постов в Зоне безопасности.²¹⁴ Некоторые из этих постов укомплектованы представителями всех трех сторон. В распоряжении СМС также находится несколько мобильных контрольно-

²¹² См. раздел 9.1.3, «Продолжающаяся напряженность в Зоне безопасности». Молдавское правительство отказывается участвовать в работе ОКК, пока этот пост не будет снят. Хотя молдавские представители не присутствовали на встречах ОКК с октября, комиссия все же проводит заседания в их отсутствие и могла бы реагировать на чрезвычайные ситуации в случае их возникновения. Более того, ОВК также проводит заседания.

²¹³ Михаил Тапу, мэр с. Копанка. Людмила Топор, член совета. Степан Лисаченко, лейтенант полиции. См. вставку №13.

²¹⁴ Миссия ОБСЕ в Молдове.



пропускных пунктов, укомплектованных представителями всех сторон, а также два штаба (в Дубоссарах и Тигине). СМС могут осуществлять патрулирование на всей территории Зоны безопасности, при условии, что они объявят о дате и маршруте патрулирования за две недели до его начала. По сведениям Миссии ОБСЕ в Молдове, СМС нечасто осуществляют патрулирование, и большая часть операций по патрулированию проводится военными наблюдателями. По условиям соглашения о прекращении огня, г. Бендеры/Тигина имеет особый статус, и охрану общественного порядка там осуществляет как милиция, так и полиция. В этом городе у СМС есть военный командир, имеющий в своем распоряжении отряды быстрого реагирования и поддерживающий постоянную связь с начальниками полиции и милиции Бендер/Тигины.²¹⁵

СМС уполномочены ограничивать передвижение молдавских и приднестровских военных сил и пресекать любые действия, которые могут помешать свободному перемещению людей и товаров по Зоне безопасности. Однако осуществить все это на деле крайне сложно, поскольку для любых действий со стороны СМС необходим консенсус между Россией, Молдовой и Приднестровьем в рамках ОКК. В тех случаях, когда отдельные командиры из СМС предпринимали односторонние действия по выполнению своих оперативных обязанностей, их наказывали, а не поощряли. В результате существования подобной системы «действий на основе консенсуса», СМС не сумели ни обеспечить свободное передвижение гражданских лиц в Зоне безопасности, ни ограничить передвижение приднестровских и молдавских военных.

Способность СМС обнаруживать и изымать ЛСО и боеприпасы и фиксировать действия военных подразделений в Зоне безопасности снижается вследствие необходимости планировать патрулирование на две недели вперед. Существует теоретическая возможность, что в этот период времени будет иметь место тайный перевоз военной техники со стороны приднестровских или молдавских служб безопасности.

Несмотря на то, что мандат СМС не предусматривает полицейских мер в отношении обычных преступлений (что позволяет миротворцам концентрироваться пресечении действий вооруженных групп в Зоне безопасности), они могут нести ответственность за обеспечение безопасности в случае поступления соответствующей просьбы, при условии, что эти действия будут одобрены ОКК. Однако граждане и юридические лица из Зоны безопасности должны, в первую очередь, обращаться к полиции или милиции. Существует некоторая неясность относительно того, в каких случаях СМС могут участвовать в обеспечении элементарной безопасности. Следовательно, по мнению Миссии ОБСЕ в Молдове, конкретные функции СМС, полиции и милиции требуют уточнения. Приднестровские власти считают, что СМС не должны предпринимать полицейских мер по причине их недостаточной компетентности в данной области. Однако, в условиях отсутствия совместных полицейских сил, в определенных случаях СМС приходится брать на себя функции полиции.

Следует отметить, что, несмотря на ограниченность возможностей СМС, доказанных случаев проникновения вооруженных лиц или групп в Зону безопасности не было, а передвижение гражданских лиц по всей зоне является довольно свободным. В зоне также не было зарегистрированных случаев вооруженного противостояния. В то же время, недавно имели место два инцидента между разными контингентами СМС и другими службами безопасности, оба имели отношение к ЛСО. В 2003 г. российский офицер из СМС выстрелил в молдавского полицейского, после того, как его вытащили из машины. В 2005 г. офицер СМС произвел выстрел в воздух.²¹⁶

²¹⁵ Военный командир в прошлом действовал эффективно и сумел разрядить напряженность, когда приднестровский спецназ заблокировал железную дорогу в Бендерах/Тигине в двух местах. Миссия ОБСЕ в Молдове.

²¹⁶ Интервью с генералом Сергеевым, командующим ОГРВ, Тирасполь.



Вставка 15. Вооруженные подразделения в Зоне Безопасности

Утверждается, что с момента создания Зоны безопасности в 1992 г., молдавские и приднестровские вооруженные подразделения регулярно проникают в нее, что является очевидным нарушением соглашения о прекращении огня. Считается, что присутствие приднестровских вооруженных частей в Зоне безопасности носит особенно открытый характер, поскольку там находится около 80% всех сил безопасности Приднестровья. После издания в декабре 1992 г. президентом Смирновым указа «Об организационных мерах по обеспечению охраны государственной границы ПМР», пограничные силы Приднестровья начали действовать в Зоне безопасности, а вскоре после этого, к работе приступили и представители таможенного управления. Недавно сообщалось о том, что молдавская армия перебросила 15 солдат из сил особого назначения в Зону безопасности, не сообщив об этом ОВК, а части молдавской бригады особого назначения «Фулгер» также действуют в Бендерах/Тигине. Следует отметить, что, по утверждению властей Приднестровья, в Зоне безопасности присутствуют лишь те приднестровские силы, которые входят в состав СМС. Несмотря на то, что военные наблюдатели ОКК должны иметь доступ во все вышеуказанные военные части, на деле они его не имеют. Какое количество оружия находится в распоряжении военных подразделений, действующих в Зоне безопасности, также неизвестно. По мнению некоторых аналитиков, проникновение этих подразделений в Зону безопасности является следствием нежелания российских миротворцев (или их командиров) исполнять свои обязанности.

Помимо 15 постов миротворцев, в Зоне безопасности действуют еще 80 пунктов (финансовых, полицейских, милицеских, пограничных и таможенных), подконтрольных правительству Молдовы и приднестровским властям. Число этих не имеющих отношения к СМС постов значительно возросло после 2002 г. По информации ОКК, полицейские, милицеские и таможенные посты должны располагаться на расстоянии не меньше 50 метров от постов миротворцев. Однако данное требование не всегда соблюдается, и создание разного рода пунктов не дает миротворцам возможность обеспечить свободное перемещение людей и товаров в Зоне безопасности. Сотрудникам этих постов иногда выдают оружие, в особенности, в периоды высокой напряженности. В то же время, сам факт создания таких постов часто создает напряженность и может привести к столкновению.

10.2.3 Оперативная группа российских войск (ОГРВ)

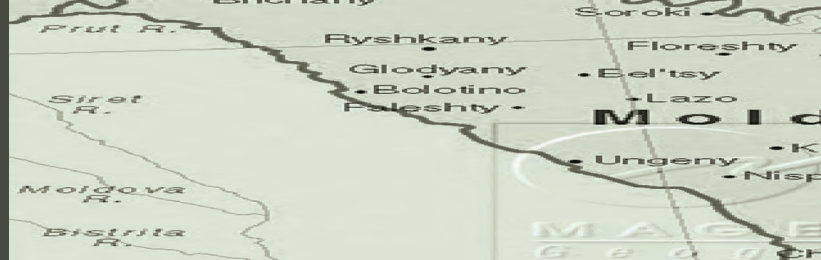
Помимо миротворческой деятельности, основной задачей ОГРВ является охрана российских военных запасов. Многое было сказано об опасности, связанной с нестабильностью стареющих запасов амуниции, включая заявление, сделанное министром обороны Российской Федерации Сергеем Ивановым в июне 2005 г. В условиях отсутствия подтвержденной независимыми источниками информации о состоянии запасов, доступны лишь сведения, предоставляемые ОГРВ. По заявлению ОГРВ, ее военное имущество хранится в специальных помещениях, расположенных в военных частях, где осуществляется 24-часовая физическая и техническая охрана с применением систем сигнализации (которые проверяются ежедневно), ограждения из колючей проволоки, сенсоров движения, снайперских вышек и приборов ночного видения. Кроме того, по информации ОГРВ, ежегодно проводится полная инвентаризация запасов и ее результаты сравниваются с официальными списками. Командующий ОГРВ заявил, что не было ни одного случая кражи или попытки кражи оружия со складов.

10.2.4 Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)

Мандат миссии ОБСЕ в Молдове распространяется на различные аспекты конфликта и процесса его разрешения. По условиям соглашения «О принципах сотрудничества между миссией ОБСЕ и Объединенной контрольной комиссией в Зоне безопасности», ОБСЕ должна способствовать работе ОКК с целью решения задач, предусмотренных соглашением о прекращении огня, а также осуществлять свои полномочия в сфере мониторинга. Мандат предусматривает следующие действия, имеющие отношение к контролю над ЛСО:²¹⁷

- Сбор и предоставление информации о ситуации в Зоне безопасности, включая военную обстановку, анализ проблематичных инцидентов, их причин и возможных политических последствий, а также разработка рекомендаций относительно действий, направленных на предотвращение дальнейших инцидентов;
- Предоставление консультативных и экспертных услуг по различным аспектам процесса политического урегулирования, включая эффективное осуществление международных норм в сфере прав человека и других требований международного права в отношении соблюдения прав человека;
- Развитие связей со всеми сторонами конфликта и участниками переговорного процесса, включая государственные институты и местное население;
- Оказание содействия ОКК в развитии связей с международными организациями и национальными организациями из Приднестровья, Молдовы и России с целью решения вопросов, имеющих отношение к миротворческой операции.

²¹⁷ Соглашение «О принципах сотрудничества между миссией ОБСЕ и Объединенной контрольной комиссией в Зоне безопасности».



Для того чтобы иметь возможность исполнять данные обязанности, представители ОБСЕ пользуются правом свободного перемещения в Зоне безопасности. Они также уполномочены присутствовать на заседаниях ОКК и (в случае предварительного уведомления ОКК) посещать все посты миротворцев и батальоны СМС. Кроме того, представители ОБСЕ имеют право посещать участки Зоны безопасности, не имеющие отношения к миротворческой миссии, при условии согласия со стороны ОКК или соответствующих структур.

Особо важным для Молдовы в плане положения дел относительно ЛСО является решение №329 Постоянного совета ОБСЕ, согласно которому миссия должна обеспечивать прозрачность процесса вывоза и уничтожения российского оружия и боеприпасов, а также координировать финансовую и техническую помощь, направленную на облегчение этого процесса.

10.2.5 Приднестровские службы безопасности

По заявлению приднестровских властей, у них есть достаточное количество административных ресурсов для осуществления контроля над ЛСО на подконтрольной им территории. Однако подтвердить это не удалось, поскольку, при подготовке данного доклада, исследовательская группа не смогла встретиться с представителями пограничной службы, полиции, таможни и других органов, имеющих отношение к данной сфере. Имеющиеся сведения, такие как небольшое число случаев конфискации оружия и отсутствие значительных последствий применения оружия, указывают на то, что в данных сферах проблем мало, хотя эту информацию невозможно подтвердить. В условиях низкого уровня прозрачности, наличия больших запасов ЛСО и трудностей, связанных с разделением обязанностей между различными учреждениями, трудно судить о том, является редкость подобных инцидентов (таких, как конфискация оружия) точным отражением небольших масштабов данных проблем или следствием плохой работы правоохранительных органов.

10.2.5.1 Полиция

Закон «О милиции» определяет, при каких условиях милиция имеет право применять оружие. По существующей информации, весь личный состав МВД проходит трехмесячный курс практической и теоретической подготовки в Тираспольском юридическом институте, в рамках которого сотрудников обучают как соответствующему законодательству, так и применению оружия. Для того чтобы получить оружие, все сотрудники милиции должны пройти подготовительный курс по применению оружия. По утверждению приднестровских властей, личный состав милиции хорошо знаком с правилами применения силы, а суды Приднестровья рассматривают каждый случай нанесения физических повреждений вследствие применения оружия сотрудниками милиции. Личный состав милиции вооружен автоматами при несении ночной службы, во время проведения общественных мероприятий и выборов, а также в периоды напряженности между правительством Молдовы и властями Приднестровья.

10.2.5.2 Вооруженные силы

Информации относительно возможностей вооруженных сил по охране запасов ЛСО, а также их способности осуществлять уничтожение излишков, предоставлено не было.

10.2.5.3 Приднестровские органы правосудия²¹⁸

Министерство юстиции Приднестровья, насчитывающее примерно 250 сотрудников, не считая тюремной охраны, имеет целый ряд обязанностей, имеющих отношение к контролю над ЛСО, включая:

- ответственность за тюрьмы (хотя оно больше не ответственно за суды);
- усовершенствование законодательства;
- регистрация имущества;
- публикация юридической литературы;
- ведение книги записи актов гражданского состояния;

²¹⁸ Анатолий Гурецкий, министр юстиции Приднестровья, и Николай Степанович Гончаренко, заместитель министра юстиции Приднестровья.



■ выдача лицензий.

Уголовный Кодекс, действующий на подконтрольной приднестровским властям территории, определяет конкретные виды наказания, применимые к различным преступлениям. Хотя УК определяет рекомендуемое минимальное и максимальное наказание, выбор точного наказания оставлен на усмотрение судьи и лишь Верховный суд может изменить вынесенный им приговор. По словам представителей приднестровских властей, юридические нормы, имеющие отношение к законному и незаконному применению оружия, ныне являются «крайне строгими» и соответствуют существующему положению дел. В то же время, исследовательской группе не предоставили конкретной информации относительно характера наказаний. По сведениям Министерства юстиции и МИД, Министерства юстиции Приднестровья и Молдовы не сотрудничают в сфере правоохранительной деятельности и правосудия.

10.2.5.4 Таможенная служба

Таможенная служба является, по всей видимости, наименее прозрачной из всех приднестровских структур, что отнюдь не способствует опровержению обвинений относительно участия Приднестровья в нелегальной торговле оружием.²¹⁹ Согласно законодательству, функцией данного учреждения является «обеспечение экономической безопасности и защита экономических интересов», а также «борьба с контрабандой, предотвращение нарушений налогового законодательства и пресечение незаконного оборота наркотиков, оружия и произведений искусства» (статья 13). Служба осуществляет правоохранительные действия на границе, а также занимается расследованием случаев нарушения таможенного законодательства. В распоряжении сотрудников службы находится «оружие, средства передвижения и рации» (статья 20). Информации о количестве сотрудников нет.

10.2.5.5 Межведомственное сотрудничество

Координация работы министерств осуществляется на трех уровнях: регулярные заседания «Совета министров» под председательством президента; регулярные координационные встречи представителей различных ведомств; «частые» неформальные встречи. По всей видимости, уровень сбора информации и координации является, в целом, удовлетворительным, хотя и зависит от технологий низкого качества.

10.2.6 Полиция Молдовы

Сотрудники молдавской полиции не проходят специальной подготовки по работе в Зоне безопасности, хотя вероятно, что существует необходимость их обучения передовым методам правоохранительной работы, которые позволили бы им успешно справляться с особым рода напряженными ситуациями, возникающими в бывших зонах конфликта. К сожалению, исследовательской группе не предоставили информацию о принципах действия, инструкциях и стандартных оперативных процедурах, применяемых полицией во время действий в Зоне безопасности.

10.3 Прозрачность и подотчетность

Уровень прозрачности деятельности приднестровских служб безопасности, ответственных за контроль над ЛСО, является, в целом, крайне низким. Это касается, в особенности, контроля над передачей ЛСО. Группе исследователей не предоставили информацию о структуре служб безопасности Приднестровья или находящихся в их распоряжении человеческих ресурсов и ЛСО. Группе исследователей было также отказано в выдаче сведений о видах и количестве ЛСО, которое было произведено, импортировано и экспортировано с момента отделения Приднестровья от остальной территории Молдовы. Несмотря на то, что общее отсутствие доступа к информации по вопросам безопасности является характерным симптомом конфликтных ситуаций, в случае приднестровских властей подобное положение дел создает почву для обвинений, касающихся производства ЛСО и незаконной торговли им. Недостаток прозрачности в действиях приднестровских властей также способствует сохранению высокой степени напряженности в их отношениях с правительством Молдовы.

²¹⁹ Служба находится в прямом подчинении президента, что означает, что он может давать указания этому ведомству в условиях почти полного отсутствия механизмов контроля. Кроме того, сотрудники таможенной службы пользуются привилегиями при перевозке имущества и товаров. Данная норма создает возможность злоупотребления служебным положением со стороны сотрудников таможни.



10.4 Неправительственные организации и средства массовой информации

НПО и гражданское общество в целом менее развиты в Приднестровье, чем в остальных частях Молдовы. Поскольку большинство приднестровских НПО, так или иначе, связаны с властями, они не играют роли независимых представителей общества. Независимые НПО строго контролируются властями и органами безопасности, а их представители часто подвергаются допросам и другим видам давления. Большая часть приднестровских НПО занимается социальными проектами, такими, как кампании по повышению осведомленности граждан в вопросах, касающихся ВИЧ, либо проектами по делам молодежи. Ни одно НПО не работает над вопросами безопасности. Это является следствием того, что информация о вопросах безопасности по-прежнему является секретной, а также результатом распространенного мнения, что заниматься подобными делами небезопасно. Учитывая тот факт, что приднестровское гражданское общество испытывает недостаток информации о вопросах «мягкой безопасности», это приводит к тому, что оно почти совсем не занимается вопросами безопасности, включая вопросы, имеющие отношение к АСО.

Приднестровские СМИ, в свою очередь, не имеют возможности освещать вопросы, имеющие отношение к безопасности и АСО, без вмешательства извне. Власти Приднестровья контролируют большую часть печатных и электронных СМИ в регионе, а представители независимых СМИ подвергаются притеснению, когда критикуют приднестровское правительство.²²⁰ Освещение вопросов безопасности и АСО со стороны приднестровских СМИ носит, в основном, патриотический, а не исследовательский характер.

Несмотря на все, что было сказано выше, в середине 2004 г. небольшое число представителей приднестровских НПО и СМИ присутствовало, вместе с представителями других регионов Молдовы, на двухдневном информационном семинаре по вопросам АСО, организованном ПРООН, SEESAC и «Saferworld».

10.5 Сбор АСО

Единственная полноценная программа по сбору АСО была осуществлена в Зоне безопасности после заключения соглашения о прекращении огня в 1992 г. По условиям соглашения «О принципах мирного урегулирования вооруженного конфликта в Приднестровском регионе Республики Молдова», СМС ответственны за конфискацию незаконно хранящегося АСО и боеприпасов в Зоне безопасности. Хотя группе исследователей не предоставили информацию о количестве оружия и боеприпасов, изъятых за этот период времени, предыдущие исследования содержат определенные сведения на этот счет. К примеру, согласно одному аналитическому докладу, в 1992 г. было конфисковано 600 единиц оружия, более 1000 гранат и 100 тыс. патронов.²²¹ В то время, как ОГРВ утверждает, что уничтожила изъятое российскими миротворцами оружие, информации о том, что случилось с АСО, конфискованным молдавскими и приднестровскими миротворцами, предоставлено не было.

Однако все операции по изъятию и сбору оружия, проводимые силами молдавского правительства и приднестровских властей в Зоне безопасности, регулируются ОКК. Информация обо всех случаях конфискации оружия со стороны милиции и полиции или его добровольной сдачи передается следственно-оперативной группе, которая, в свою очередь, представляет отчеты в ОКК. Комиссия проводит осмотр оружия, прежде чем передать его милиции или полиции. В случае приднестровских властей, это оружие, по всей видимости, регистрируется в МВД Приднестровья, а потом, в зависимости от решения суда, уничтожается или передается в постоянное владение МВД или Минобороны.

В зоне безопасности все еще имеют место случаи изъятия значительного количества АСО и боеприпасов. К примеру, 29 апреля 2004 г. в районе Бендер/Тигины было обнаружено три ящика, содержавших 2800 патронов калибром 7,62 мм. В тот же день были изъяты, также, 3010 патронов калибром 5,45 мм и гранаты РГД-5.²²²

10.5.1 Сбор оружия властями Приднестровья

В 1994-1998 гг. добровольную сдачу оружия в Приднестровье поощряли посредством системы выплат или «выкупа» оружия. По информации приднестровских властей, в данный период времени наибольшее

²²⁰ Freedom House, Freedom in the World, 2005.

²²¹ Цит. соч., Mackinlay, J. and Cross, P. (eds.).

²²² 'Arms Caches Found in Dniester', BBC Monitoring Service/ Olivia Press, 08 Мая 2004 г.



количество оружия было сдано в Бендерах/Тигине. В 1998 г. была введена уголовная ответственность за незаконное владение оружием. Однако, согласно нынешнему законодательству Приднестровья, граждане не подвергаются уголовному преследованию в случае добровольной сдачи оружия. По заявлению представителей приднестровских властей, на сегодняшний день, необходимости в дополнительных амнистиях для владельцев оружия нет, поскольку лишь небольшая часть оставшегося после войны оружия все еще находится в руках населения, а масштабы незаконного ввоза оружия в Приднестровье не являются значительными.

10.6 Уничтожение ЛСО

Из-за своих масштабов, имеющиеся на подконтрольной приднестровским властям территории запасы оружия являются гораздо более серьезной проблемой с точки зрения контроля над ЛСО, чем запасы оружия, хранящиеся на остальной территории Молдовы. Тот факт, что, по имеющимся сведениям, некоторые единицы оружия изготовлены еще в 1930-е годы, является достаточно веской причиной для их уничтожения. Однако существует целый ряд финансовых, материально-технических и политических вопросов, связанных с безопасным уничтожением этого потенциально нестабильного ЛСО:

Финансовые вопросы. В декабре 1999 г. при содействии ОБСЕ был учрежден фонд добровольных взносов для «содействия вывозу и уничтожению российского военного оборудования и боеприпасов, находящихся в Приднестровском регионе Молдовы». Задачей фонда является оказание помощи Российской Федерации в выполнении обязательств по вывозу и уничтожению военной техники, которые она взяла на себя на стамбульском саммите ОБСЕ в 1999 г. Согласно Миссии ОБСЕ в Молдове, фонд уже выделил более 7,5 млн. евро на эти цели. По имеющимся сведениям, в распоряжении фонда находится еще 8 млн. евро. Фонд также финансирует работу отдела по управлению программами, который был учрежден в рамках ОБСЕ в начале 2002 г. с целью подтверждения вывоза и уничтожения российского оружия и боеприпасов и вывода войск, а также оказания фонду технической и финансовой поддержки. Следовательно, можно полагать, что существующие в процессе уничтожения оружия финансовые препятствия вполне преодолимы. Финансовые средства могут также быть выделены в том случае, если приднестровские власти решат уничтожить находящееся в их распоряжении ЛСО (см. ниже). Однако подобное развитие событий, в ближайшем будущем, маловероятно.

Материально-технические вопросы. Наличие большого количества ЛСО и боеприпасов на подконтрольной приднестровским властями территории создает определенные физические и материально-технические проблемы. Международное сообщество требует от российских войск вывоза имеющихся у них ЛСО и боеприпасов, и они предприняли определенные шаги в этом направлении. Однако, по мнению командования российских сил в Тирасполе, наземная транспонировка ЛСО представляет угрозу для гражданского населения и дает вооруженным группам возможность перехватить оружие. По этой причине, командование предпочитает уничтожать ЛСО (включая гранатометы, снайперские винтовки, пулеметы и пистолеты) на заводе в Рыбнице, где имеется необходимое для уничтожения и утилизации оборудование. Случаев уничтожения боеприпасов в Приднестровье не было, несмотря на попытки создания объектов по его уничтожению. Отчасти из-за проблем, связанных с транспортировкой запасов, ОГРВ подготовила проект уничтожения малокалиберных боеприпасов на месте в Приднестровье. Однако прогресса в этом направлении не было с тех пор, как в 2005 г. был приостановлен процесс политического урегулирования.

Посредством фонда добровольных взносов, ОБСЕ также предоставила оборудование для уничтожения и переработки боеприпасов со склада в Колбасне - детонационную камеру «Донован», привезенную в Молдову в апреле 2002 г. а также плавильную печь «Luthe», которая была доставлена в страну в июне 2002 г. Однако, по причине задержки в процессе уничтожения и отсутствия доступа к складам боеприпасов, это оборудование так и не было использовано и теперь хранится в ожидании вывоза из страны. Поставка второй плавильной печи «Luthe», намечавшаяся на октябрь 2002 г., была отменена. Вероятно, что если политические препятствия, мешающие уничтожению ЛСО и боеприпасов в Колбасне, не будут преодолены, это оборудование будет вывезено из Молдовы.²²³

Политические вопросы. Политическая сторона дела является гораздо более сложной. Приднестровские власти считают вывоз и уничтожение остающегося в регионе российского ЛСО и боеприпасов проблематичным вопросом, поскольку их наличие рассматривается как гарантия безопасности. Российская Федерация также ограничила возможность дальнейшего уничтожения вооружений, увязав ее с процессом урегулирования

²²³ Миссия ОБСЕ в Молдове.



конфликта. Что касается контролируемого приднестровскими властями ЛСО, правительство Молдовы полагает, что интересы безопасности Приднестровья не оправдывают наличия у него вооруженных сил и считает все существующие в Приднестровье военные формирования незаконными. Следовательно, по мнению правительства Молдовы, все эти подразделения должны быть расформированы либо включены в состав молдавских вооруженных сил, а появившиеся вследствие этого излишки оружия должны быть уничтожены или переданы другим субъектам.²²⁴ Приднестровские власти, в свою очередь, утверждают, что Приднестровье является независимым образованием, а посему должно иметь возможность защитить себя «как на политическом и дипломатическом, так и на военном фронте».²²⁵

10.6.1 ЛСО, находящееся в распоряжении ОГРВ, и уничтожение и вывоз боеприпасов

Помимо случаев уничтожения небольшого количества оружия, а также случаев уничтожения оружия, которые не подтверждаются независимыми источниками, имели место две масштабные кампании по уничтожению/вывозу ЛСО и боеприпасов, принадлежавших ОГРВ. Первая кампания началась в конце 2001 г. вследствие решения стамбульского саммита ОБСЕ в 1999 г. Вторая фаза проходила с марта по июнь 2003 г. после решения о продлении срока вывоза, принятого на министерской встрече в Порто в 2002 г. Важно, что принятый в Порто документ также включал предложенный Россией пункт, согласно которому дальнейшее уничтожение и вывоз боеприпасов и техники будут осуществляться лишь при наличии «необходимых условий», что подразумевает синхронизацию будущих программ по уничтожению вооружений с процессом разрешения конфликта.²²⁶ Уже в сентябре 2005 г. представители Российской Федерации, включая министра обороны, называли отсутствие «необходимых условий», как причину, по которой было решено не вывозить оставшуюся часть запасов ОГРВ. В результате, начиная с 2003 г., вывоз российских боеприпасов носит нерегулярный характер. Важно отметить, что процесс уничтожения и вывоза боеприпасов ОГРВ гораздо более прозрачен, чем процесс уничтожения и вывоза ЛСО. В то время как ОГРВ предоставила основную информацию о запасах боеприпасов, она не выдавала никакой информации об имеющихся у нее запасах ЛСО и не предоставляла возможности проведения независимой оценки этих запасов.

10.6.1.1 Уничтожение и вывоз ЛСО

По заявлению ОГРВ, она в одностороннем порядке уничтожила несколько тысяч из 42 тыс. единиц ЛСО, имевшихся в ее запасах в Приднестровье. Утверждается, что это оружие было уничтожено методом разрезания, а оставшиеся от него части хранятся в Тирасполе. По сведению ОГРВ, было также уничтожено 70 единиц ПЗРК, которые были повреждены вследствие попадания влаги. Россия заявляет, что избавляется от ЛСО в соответствии с собственными передовыми стандартами, а исследовательской группе показали образцы уничтоженного оружия. Согласно информации, предоставленной ОГРВ, все операции по уничтожению ЛСО, организованные российской стороной, осуществлялись отдельно от операций по уничтожению оружия, проводимых приднестровскими властями (см. ниже), что соответствует заявлениям России, что все ее запасы четко отделены от запасов, контролируемых приднестровскими властями. Однако ОБСЕ не предоставили никаких свидетельств относительно количества и видов уничтоженного ЛСО.²²⁷ По этой причине, факт уничтожения подтвердить невозможно. Отправка 424 единиц ПЗРК «Игла» в Россию на военно-транспортных самолетах 26 декабря 2003 г. является единственным подтвержденным случаем вывоза ЛСО ОГРВ из Приднестровья.

Министерство обороны Российской Федерации ранее представило в ОБСЕ предварительный план вывоза запасов ЛСО ОГРВ воздушным путем. Этот план предусматривал использование двух военно-транспортных самолетов для перевозки ЛСО из тираспольского аэропорта в город Брянск на западе России. Хотя, по имеющимся сведениям, 80% оружия было упаковано и готово к отправке, данный план все еще предстоит осуществить.²²⁸

²²⁴ Для анализа возможности реинтеграции молдавских и приднестровских структур безопасности, см. Graur, O. 'The Problems of the Unification of the Armed Forces of the Republic of Moldova and Transdnistria', Dr. Barbarosie, A. and Nantoi, O. (eds.), *Aspects of the Transdnistrian Conflict*, Chişinău, 2004 г.

²²⁵ Переписка с Г.И. Гуска, МВД Приднестровья.

²²⁶ Десятая встреча Совета министров ОБСЕ, 06-07 декабря 2002 г. Заявления Совета министров

<http://www.osce.org/docs/english/1990-1999//mcs/10porto02e.pdf>, дата просмотра: 14 ноября 2005 г. Принцип синхронизации был, изначально, изложен в соглашении между Россией и Молдовой, заключенном в октябре 1994 г., которое предусматривало полный вывод 14-ой Армии до конца 1997 г. Государственная Дума Российской Федерации так и не ратифицировала это соглашение.

Moldova: Regional Tensions over Transdnistria, ICG Report No. 157, (2004) Chişinău/Brussels.

²²⁷ ОБСЕ предложила возместить расходы по уничтожению этих единиц ЛСО в случае подтверждения факта их уничтожения. Командование ОГРВ еще не приняло данное предложение. Миссия ОБСЕ в Молдове.

²²⁸ Миссия ОБСЕ в Молдове.



10.6.1.2 Уничтожение и вывоз боеприпасов

По информации Миссии ОБСЕ в Молдове, в 1999 г. в распоряжении ОГРВ находилось примерно 42 000 метрических тонн боеприпасов, которые хранились на складе в Колбасне, а также приблизительно 1500 тонн боеприпасов, хранившихся на складе тираспольского аэропорта. В июне 2001 г. представители Миссии ОБСЕ, Министерства обороны Российской Федерации и промышленного комплекса Приднестровья создали рабочую группу, чтобы изучить возможность промышленной переработки и уничтожения боеприпасов, хранящихся на складе ОГРВ в Колбасне.²²⁹ По заключению трехсторонней группы, 26 тыс. из имевшихся там 42 000 тонн боеприпасов пригодны для переработки и уничтожения.

По словам командующего ОГРВ, с 2001 г. в Российскую Федерацию было вывезено 21 172 тонны боеприпасов из запасов группы. Три поезда с боеприпасами получили разрешение выехать из Колбасны после заключения соглашения о вывозе российских вооружений на стамбульском саммите в 1999 г. В то же время, после того, как в 2003 г. Верховный Совет Приднестровья обратился к приднестровскому правительству с просьбой «способствовать» вывозу оставшейся части оборудования ОГРВ, более 16 000 тонн боеприпасов было вывезено в 31 железнодорожном составе, по 20 полностью загруженных вагонов в каждом.²³⁰ Лишь один железнодорожный состав, загруженный боеприпасами ОГРВ, покинул Приднестровье после 2003 г., а другие инициативы, включая экспериментальный проект вывоза «сложных» боеприпасов (таких, как управляемые снаряды и ракеты) в Мурманск, так и не были реализованы. В большинстве случаев, вывоз боеприпасов сопровождался контролем и выборочными проверками со стороны ОБСЕ. Согласно имеющимся оценкам, на складах ОГРВ в Приднестровье остается примерно 20 000 метрических тонн боеприпасов. По словам представителей ОБСЕ, с технической точки зрения, эти боеприпасы можно вывезти из Приднестровья за шесть месяцев.

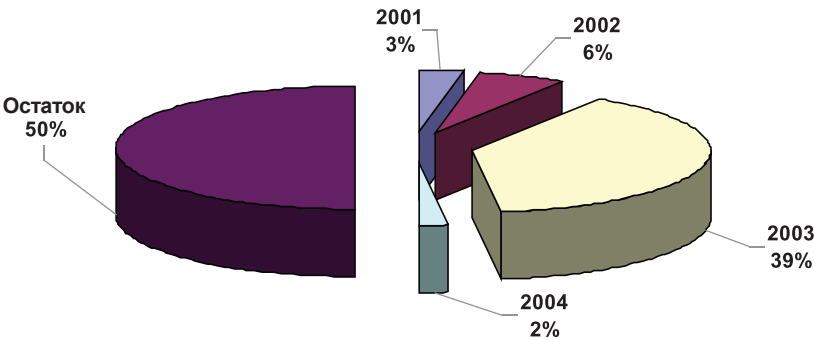


Рис. 50. Боеприпасы, вывезенные с военного склада в Колбасне, 2001-2004 гг.
(100%=42 000 тонн)

10.6.2 Уничтожение ЛСО и боеприпасов приднестровскими властями

Приднестровские власти уничтожили крайне малое количество ЛСО и боеприпасов. По их заявлению, в 1992-2004 гг. в регионе были уничтожены следующие единицы ЛСО:

АВТОМАТЫ	ПИСТОЛЕТЫ	ГРАНАТЫ	ПАТРОНЫ	ГЛАДКОСТВОЛЬНЫЕ РУЖЬЯ	ОХОТНИЧЬИ ВИНТОВКИ
11	14	567 (Ф-1) 264 (РГД-5) 68 (РПГ-18)	54 076	130	35

Таблица 37. ЛСО, уничтоженное приднестровскими властями, 1992-2004 гг.

(Источник: Министерство обороны Приднестровья)

Как говорилось выше, международное сообщество уделяло меньше внимания уничтожению имеющихся в распоряжении приднестровских властей ЛСО и боеприпасов, чем уничтожению и вывозу военной техники

²²⁹ Ежегодный доклад о деятельности ОБСЕ за 2001 г. 26 ноября 2005 г.
https://www.osce.org/docs/english/misc/anrep01e_activ.htm, дата просмотра: 21 декабря 2005 г.
²³⁰ Миссия ОБСЕ в Молдове.



ОГРВ. Отчасти, это является следствием деликатности политических вопросов, связанных с правом властей Приднестровья, являющегося непризнанным государством, хранить и контролировать ЛСО и боеприпасы. Тем не менее, некоторые инициативы по оказанию помощи приднестровским властям в уничтожении имеющегося у них ЛСО и 2-2,5 тонн старых боеприпасов все же предпринимались.

В 2005 г. сообщалось о намерении Украины начать переговоры с Европейским Союзом и США предоставления приднестровским властям оборудования для уничтожения боеприпасов.²³¹ Однако наиболее известная инициатива, подразумевающая начало процесса уничтожения ЛСО, является частью Мер по укреплению доверия и безопасности (МУДБ), представленных миссией ОБСЕ в июле 2004 г. с целью улучшения связей между сторонами конфликта и достижения конкретных результатов в плане демилитаризации (см. приложение А).²³² Принятие протоколов МУДБ было бы равносильно признанию обеими сторонами того факта, что наличие неконтролируемых и излишних запасов ЛСО и боеприпасов оказывает дестабилизирующее влияние на положение дел и представляет собой угрозу как для процесса урегулирования, так и для общественной безопасности. Подписав эти протоколы, стороны взяли бы на себя обязательство принять необходимые меры для сокращения запасов ЛСО и амуниции и установления контроля над ними. Важно, что МУДБ дают приднестровским властям возможность изучить их собственные нужды в области ЛСО и боеприпасов и разработать программы уничтожения излишков вооружений.

²³¹ 'Ukraine to help Moldova's rebel region get rid of old munitions', Interfax, 19 июля 2005 г.

²³² Хотя эти меры были впервые представлены ОБСЕ в июле 2004 г., их снова представили в июле 2005 г. при поддержке России и Украины.



Приложение А. Меры по укреплению доверия и безопасности²³³

Протоколы Мер по укреплению доверия и безопасности (МУДБ) «О легком и стрелковом оружии», «Об уничтожении боеприпасов и управлении запасами боеприпасов» и «Об объектах по производству оружия» имеют прямое отношение к контролю над ЛСО.

Основываясь на Документе ОБСЕ о ЛСО и Руководстве ОБСЕ по передовой практике контроля над ЛСО, протокол «О легком и стрелковом оружии» подразумевает принятие целого ряда мер, направленных на координацию политики Молдовы и Приднестровья в области ЛСО с целью борьбы с незаконной торговлей, лицензирования производителей оружия и посредников и регулирования их деятельности, разработки стандартов хранения и охраны ЛСО, обмена информацией и осуществления контроля над производством ЛСО. Протокол также предусматривает борьбу с распространением ЛСО в обществе посредством программы сбора оружия и его совместного уничтожения гражданскими и военными лицами.

Протокол «Об уничтожении боеприпасов и управлении запасами боеприпасов» предлагает принять целый ряд мер для облегчения сотрудничества в области уничтожения боеприпасов и управления запасами боеприпасов. Протокол предусматривает разработку совместных проектов по уничтожению боеприпасов, выработку общих правил ведения учета и обеспечение соответствия условий хранения боеприпасов с международными стандартами, а также создание общих правил лицензирования производителей оружия и посредников и регулирования их деятельности.

Протокол «Об объектах по производству оружия» подразумевает введение общих процедур инспектирования предприятий по производству оружия и других промышленных объектов.

Эти взаимосвязанные протоколы должны представлять собой «рабочий набор документов», которые были бы, впоследствии, пересмотрены и изменены сперва на двусторонней (ОБСЕ - Молдова, ОБСЕ - Приднестровье), а позднее на трехсторонней основе (ОБСЕ - Молдова - Приднестровье). После этого, Объединенная комиссия по вопросам безопасности, состоящая из представителей двух сторон и ОБСЕ, реализовала бы согласованные МУДБ. Сами протоколы основаны на ДОВСЕ и Дейтонском соглашении (статьи 2 и 4), а также существующих в рамках ОБСЕ соглашениях и обязательствах. Важно отметить, что МУДБ и данные протоколы не распространяются на действующие на территории Молдовы «третьи стороны» и, по этой причине, не были бы применимы к ОГРВ. Обе стороны высказали заинтересованность в разработке МУДБ, однако прогресса на пути к принятию МУДБ, пока достигнуто не было, хотя с момента их презентации прошло больше года.

ОБСЕ особо подчеркивает тот факт, что предложенные МУДБ являются ответом на призывы к укреплению доверия, повышению степени прозрачности и демилитаризации со стороны правительства Молдовы и приднестровских властей. Данное исследование дает возможность продвинуться вперед на пути к принятию трех протоколов, поскольку оно содержит сведения о нынешнем положении дел в области ЛСО, включая имеющиеся в Молдове проблемы и ресурсы для контроля над ЛСО. Эту информацию можно использовать для выработки практических мер по контролю над ЛСО в рамках МУДБ.

²³³ Миссия ОБСЕ в Молдове.



Приложение В. Контроль над воздушными перевозками (ЛСО)

У Молдовы есть четыре международных аэропорта, однако сегодня функционирует лишь кишиневский аэропорт. Из Кишинева ежедневно осуществляются полеты в десять зарубежных городов, а также чартерные пассажирские и грузовые рейсы. В других аэропортах рейсы носят нерегулярный характер. При осуществлении подобных рейсов, сотрудники таможни встречают прилетающий самолет. Неработающие аэропорты могут возобновить работу, но они являются нерентабельными. Единственный военный аэродром Молдовы расположен в Маркулештах. Тираспольский аэропорт не считается международным из-за отсутствия аэронавигационных систем. Кроме того, Государственная администрация гражданской авиации (ГАГА), которая, исходя из соображений безопасности, занимается сертификацией всех аэропортов и аэродромов, не может сертифицировать тираспольский аэропорт. Тем не менее, по имеющимся сведениям, были случаи осуществления военных рейсов из данного аэропорта.

Все международные рейсы, направляющиеся в Тирасполь, должны сначала приземлиться в Кишиневе. Российские военные обязаны извещать молдавскую авиадиспетчерскую службу о рейсах, направляющихся из России в Приднестровье и обратно, прежде чем самолет войдет в воздушное пространство Молдовы. Однако на деле они не всегда поступают подобным образом. По имеющимся сведениям, из-за опасений, что летающие на малых высотах самолеты используются контрабандистами, а также с учетом интереса президента Молдовы к вопросам воздушной обороны и регулирования полетов, Министерство обороны Республики Молдова, которое несет ответственность за обнаружение пытающихся ускользнуть от радаров самолетов, разрабатывает систему, которая должна помочь преодолеть эту проблему.

Перевозкой вооружений из кишиневского международного аэропорта занимаются три компании. Они не имеют собственных самолетов, но нанимают их. Через кишиневский аэропорт ежегодно проходит приблизительно 1500 тонн груза, из которых около 1% приходится на ЛСО. Для сравнения, косметическая продукция составляет 3% данного объема. Таможенная служба кишиневского аэропорта пропускает 20-30 единиц оружия каждые два месяца. Каждую партию ЛСО должно сопровождать разрешение МВД. На партии ЛСО, перевозимые наземным путем, распространяются другие условия, зависящие, отчасти, от их происхождения: *«ЛСО, привозимое из России (законным путем), аккуратно упаковано в деревянные ящики. Привозимое из Турции оружие доставляется в картонных ящиках, которые не запечатаны должным образом»*. По словам сотрудников таможенной службы кишиневского аэропорта, они никогда не перехватывали оружия, хотя им доводилось изымать боеприпасы. Чаще всего, на границе конфискуется золото, большие суммы наличных денег и фальшивые шенгенские визы.

В 2000-2005 гг. Государственная администрация гражданской авиации приобрела разные виды современного оборудования, включая металлоискатели «Интроскоп» и рентгеновские аппараты для обнаружения взрывчатки. Вокруг аэропорта возводится ограда, а место стоянки самолетов и грузовые помещения контролируются с помощью камер наблюдения. Администрация также осуществляет «Национальную программу авиационной безопасности» при содействии израильских экспертов. Программа ставит целью приведение условий безопасности в аэропорту в соответствие со международными стандартами и предусматривает модернизацию оборудования с февраля 2006 г.



Приложение С. Правовые аспекты экспорта из Приднестровского региона

Правительство Молдовы рассматривает любую экспортную операцию, осуществляемую с международно-признанной территории Молдовы без наличия молдавских таможенных штампов, как незаконную торговлю или контрабанду. Несмотря на позицию молдавского правительства, международное право предусматривает возможность экспорта товаров из Приднестровья при условии, что к ним не будут применяться таможенные льготы. Вся продукция, импортируемая третьим государством, должна рассматриваться как «товары из третьей страны» и в ее отношении должны действовать самые высокие таможенные пошлины. Европейский Союз и Украина действуют согласно этому правилу. Вследствие этого, сотрудники украинской таможни и пограничной службы допускают ввоз партий товаров, которые правительство Молдовы считает нелегальными, в Приднестровье, а также их вывоз из этого региона.

С февраля 1996 г. по сентябрь 2001 г. позиция правительства Молдовы не мешала приднестровским фирмам экспортировать товары, поскольку они имели возможность пользоваться молдавскими таможенными штампами, не платя, при этом, молдавских налогов. Взамен, приднестровские власти взяли на себя обязательство создать совместные молдавско-приднестровские таможенные посты на контролируемом ими участке границы с Украиной, а также убрать свои таможенные пункты с внутренней границы с Молдовой.²³⁴ Власти Приднестровья не выполнили условий этого соглашения. В результате, 1 июня 1999 г. Молдова открыла 17 постоянных таможенных пунктов и 30 передвижных постов на внутренней границе с Приднестровьем и внешней границе с Украиной, а в сентябре 2001 г. выпустила в оборот новые таможенные штампы и пломбы, соответствующие стандартам Всемирной торговой организации (ВТО). Приднестровские предприятия могли получить эти штампы и пломбы лишь в случае прохождения регистрации в Молдове.

В то время как Россия перестала признавать старые таможенные штампы, Украина продолжала принимать их до 2003 г., когда Украина и Молдова подписали двустороннее соглашение, согласно которому Украина взяла на себя обязательство допускать транзит лишь тех товаров, на которых имеются молдавские таможенные штампы (принцип *lex specialis* международного права). Однако Украина по-прежнему действует в соответствии с международной практикой, а не с этим соглашением.

Молдова усиливает давление на приднестровские власти в периоды напряженности путем ограничения внешней торговли региона. К примеру, в результате «школьного кризиса» 2004 года, правительство Молдовы в очередной раз ввело торговую блокаду против Приднестровья. В рамках этого решения были аннулированы экспортные лицензии двух тираспольских компаний, производящих оружие и товары и технологии двойного назначения.

Украина полагает, что Миссия ЕС по мониторингу границы поможет определить, что следует считать контрабандой. По мнению украинских властей, значительная часть приднестровского экспорта является вполне легальной и Молдова и Украина, будучи членами СНГ, обязаны разрешить подобного рода торговлю.

²³⁴ «Протокольное решение по разрешению возникших проблем в области деятельности таможенных служб Республики Молдова и Приднестровья», 7 февраля 1996 г.



Приложение D. Примеры фокус-групп

№	УЧАСТНИКИ	ЧИСЛО УЧАСТНИКОВ
1-ая ФГ	Мужчины, жители Кишинева	6
2-ая ФГ	Женщины, жительницы Кишинева	12
3-я ФГ	Жители Унген	9
4-ая ФГ	Жители Комрата	7
5-ая ФГ	Жители сел, расположенных вблизи реки Днестр (Кочиерь, Кошница, Моловата-Ноуэ)	9
6-ая ФГ	Бизнесмены	7



Приложение Е. Примеры встреч с представителями гражданского общества в Приднестровье

№	ПОЛ	РАБОТА	СЕЛО/ГОРОД	РЕГИОН
1	Мужской	НПО	Тирасполь	юг
2	Женский	НПО	Тирасполь	юг
3	Мужской	Журналист	Тирасполь	юг
4	Мужской	НПО	Бендеры/Тигина	юг
5	Женский	НПО	Дубоссары	центр
6	Женский	НПО	Дубоссары	центр