

A photograph of three young people, two men and one woman, working together on a project. They are gathered around a table, looking at and writing on various cards and papers. The man on the left is wearing a light blue shirt and a dark tie, with a name tag that says 'BEKBAT'. The woman on the right is wearing a light blue shirt and has a name tag that says 'Se'. The man in the background is wearing a maroon shirt. The background is a plain, light-colored wall.

# Отчет

## Подведение итогов: голоса молодежи о мире и Целях устойчивого развития в Кыргызстане

Май 2020



# Отчет

## **Подведение итогов: голоса молодежи о мире и Целях устойчивого развития в Кыргызстане**

## Выражение благодарности:

Настоящий отчет был подготовлен Алиаскаром Адыловым и Гульбадам Маданбековой. Большое содействие во время полевого исследования в Баткенской, Ошской и Джалал-Абадской областях оказали Бахрам Рахманкулов, Нургуль Султанова и Камчыбек Нарматов из Общественного фонда “За международную толерантность” (ФМТ).

Комментарии и советы предоставили Анара Исмаилова, Илья Джонс, Айвен Кэмпбелл и Джордан Стрит. Марта Кроули оказала неоценимую поддержку в подготовке публикации. Дизайн публикации отчета разработан Джейн Стивенсон.

© Saferworld, Май 2020 г. Все права защищены. Никакая часть настоящей публикации не может воспроизводиться, храниться в поисковой системе или передаваться в любой форме или любыми средствами - электронными, механическими, фотокопировальными, записывающими или иными – без указания авторов и информации об источнике. Saferworld приветствует и поощряет использование и распространение материалов, включенных в эту публикацию.

**Фото на обложке: Молодые женщины и мужчины из Ошской, Джалал-Абадской, Баткенской и Чуйской областей работают над определением Целей устойчивого развития, приоритетных и важных для Кыргызстана, во время семинара в Оше, 2019 г.**

© Saferworld



# Содержание

<b>Краткое содержание</b>	<b>i</b>
<b>1. Введение</b>	<b>1</b>
<b>2. ЦУР 16+ и Кыргызстан</b>	<b>3</b>
2.1. Молодые женщины и мужчины в Кыргызстане	6
2.2. Приоритетность задач ЦУР 16+ для молодежи Кыргызстана	6
<b>3. Основные выводы</b>	<b>9</b>
3.1. Межсекторальные вопросы	9
I. Социальное исключение молодежи: “С нашим голосом не считаются”	9
II. Недостаток информации и прозрачности: “Люди не знают своих прав”	10
III. Коррупция и взяточничество: “Коррупция повсюду”	11
IV. Безопасный общественный транспорт: “Я боюсь ездить с ними”	13
V. Гендерное равенство: “Преподается для формальности”	14
3.2. Выводы по отдельным областям	15
I. Баткенская область	15
II. Чуйская область	15
III. Джалал-Абадская область	16
IV. Ошская область	17
<b>4. ЦУР 16+ в Кыргызстане – что дальше?</b>	<b>19</b>
<b>Приложение 1</b>	<b>21</b>



Ферганская долина - дорога, ведущая из Кыргызстана в Узбекистан, разнообразный район, но район, подверженный конфликтам.

© Karen Wykurz/Saferworld

# Краткое содержание

---

**В течение длительного времени Кыргызстан пользуется репутацией самой демократичной страны в Центральной Азии. Однако эта демократия постоянно проверяется на прочность различными тенденциями, например, такими как высокая иерархичность многих государственных институтов, и их неполной доступностью для всех граждан. Для того чтобы обеспечить и укрепить справедливость и эффективность институтов, основанных на широком участии и вовлечении граждан, в течение последних десятилетий в регионе активно развивались демократические ценности. Однако различные национальные и региональные тенденции, включая предотвращение “насильственного экстремизма”, которому в последние годы уделяется большое внимание и для реализации которого осуществляется соответствующее распределение ресурсов, в определенной степени способствовали отодвиганию на второй план инициатив, направленных на дальнейшее развитие демократии и добросовестного управления в стране.**

Несмотря на перечисленные проблемы, Кыргызстан обладает ценным достоянием, заключающимся в энергии, навыках и приверженности своей молодежи к положительным переменам. Исследования Saferworld, ранее проведенные в стране, выявили такие факторы, как приверженность молодых людей к участию в общественных процессах и их творческую активность, но в то же время выявили и некоторые негативные факторы, такие как их исключенность из участия в политической жизни страны.<sup>1</sup>

В течение последних пяти лет Saferworld реализует программы по поддержке молодежи в Кыргызстане. Данный отчет является одним из результатов деятельности 18-месячного проекта Saferworld, в котором принимали участие более 1300 молодых людей в возрасте от 14 до 25 лет из Баткенской, Джалал-Абадской, Ошской и Чуйской областей Кыргызстана. Проект помог им укрепить свои знания и способности в области построения мира и оказал содействие в их становлении в качестве лидеров в своих сообществах. Работа в рамках данного проекта помогла молодежи мобилизовать их усилия и разработать целый ряд инновационных идей, направленных на построение мира, содействие интеграции и выработке решений для обеспечения равного доступа к правосудию, эффективным институтам и мира на всей территории Кыргызстана.





Молодые женщины и мужчины из Баткенской, Ошской и Джалал-Абадской областей принимают участие в молодежном форуме в Оше, 2018 год.

© Saferworld

“

**В июле 2020 года Правительство на добровольной основе представит отчет о прогрессе страны в достижении различных задач, предусмотренных в рамках ЦУР, на Политическом форуме ООН высокого уровня в Нью-Йорке по вопросам устойчивого развития.**

”

Повестка в области устойчивого развития на период до 2030 года представляет собой глобальную структуру, состоящую из 17 основных целей и 169 конкретных задач, направленных на решение широкого спектра вопросов в области развития, включая вопросы, связанные с конфликтами, низким качеством управления и социальной исключенностью, которые в значительной степени подпадают под действие 16-ой цели в области устойчивого развития (ЦУР 16). ЦУР обеспечивают важную основу для решения этих взаимосвязанных проблем, стоящих перед Кыргызстаном.

Правительство Кыргызстана приняло на себя обязательство выполнить Глобальную Повестку 2030, включая ЦУР 16, на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций (ООН) в 2015 году. В июле 2020 года Правительство на добровольной основе представит отчет о прогрессе страны в достижении различных задач, предусмотренных в рамках ЦУР, на Политическом форуме ООН высокого

уровня в Нью-Йорке по вопросам устойчивого развития. Поэтому данный отчет является исключительно важной возможностью отразить различные точки зрения

кыргызстанцев, в том числе молодых людей из разных регионов страны, на проблемы мира, правосудия и эффективных институтов. Это событие также следует считать отправной точкой в Кыргызстане для дальнейших действий по ЦУР 16+, которая включает цели и задачи всей Повестки 2030, связанные с миром, справедливостью и безопасностью<sup>2</sup>. Выполнение обязательств, взятых на себя Правительством пять лет назад согласно Повестке 2030, потребует согласованных усилий в течение последующих десяти лет.

В связи с выводами и рекомендациями, изложенными в отчете ООН “Мир, которого нам не хватает: независимое исследование по вопросу о ходе деятельности, касающейся молодежи и мира и безопасности”, а также в рамках нашей стратегии поддержки молодых людей в Кыргызстане и укрепления их знаний и потенциала в области построения мира, команда Saferworld провела обучающий семинар по структуре и процессу Целей устойчивого развития для приглашенной группы молодежных лидеров из разных регионов страны. В ходе семинара молодые люди определили приоритеты ЦУР 16+ для своих регионов и запланировали проведение исследования с целью выявления мнений кыргызстанской молодежи по выделенным приоритетным вопросам. После участия в семинаре молодые лидеры при поддержке Saferworld и ФМТ провели полевые исследования по приоритетным вопросам ЦУР 16+. В данном отчете представлены



основные выводы этих полевых исследований и дана оценка значимости этих выводов для Кыргызстана. Цель настоящего отчета заключается в том, чтобы представить мнения молодежи по вопросам, которые вызывают их беспокойство в отношении задач ЦУР 16+ и которым, на их взгляд, необходимо уделить особое внимание. А также отчет представляет рекомендации молодых лидеров по решению данных задач. Отчет предназначен вниманию представителей власти, гражданского общества и международных акторов в качестве потенциального вклада в официальный процесс подготовки к Добровольному национальному обзору.<sup>3</sup>

## Сноски

- <sup>1</sup> См.: О'Фаррелл Трикот К., Абдиев К. и Карр А. (2019), "Голоса молодежи Кыргызстана о мире и безопасности", Saferworld, август (Tricot O'Farrell K, Carr A, Abdiev K (2019), 'Young people's voices on peace and security in Kyrgyzstan', Saferworld, August) (<https://www.saferworld.org.uk/resources/publications/1219-young-peoples-voices-on-peace-and-security-in-kyrgyzstan>)
- <sup>2</sup> Обязательства, связанные с вопросами мира, в Повестке дня на период до 2030 года обычно входят в "ЦУР 16+", отражая различные задачи в рамках других ЦУР, которые также важны для мира, такие как ЦУР 5 в области гендерного равенства и ЦУР 10 в области сокращения неравенства.
- <sup>3</sup> Странам, подписавшим Повестку дня на период до 2030 года, рекомендуется представлять "Добровольные национальные обзоры", чтобы оценить прогресс в достижении целей и задач ЦУР и поделиться успехами и проблемами, с которыми они сталкиваются.





Молодые женщины и мужчины из  
Ошской, Чуйской, Жалал-  
Абадской и Баткенской областей  
делают картирование Целей  
устойчивого развития.

© Saferworld



## 1

# Введение

---

**Настоящий отчет был подготовлен Saferworld в рамках 18-месячного проекта, осуществляемого при финансовой поддержке Фонда миростроительства ООН, по поддержке молодежи Кыргызстана и продвижению их деятельности в современном социальном и политическом контексте. Saferworld провела обучение группы молодежных лидеров из разных регионов Кыргызстана навыкам фасилитации и лидерства, а также предоставила им поддержку в проведении десяти фокус-групповых обсуждений среди сверстников. Целью обсуждений в фокус-группах была оценка прогресса, достигнутого к настоящему времени Правительством Кыргызстана, в реализации задач Повестки 2030, касающихся мира и справедливости. В первой части данного отчета коротко представлены обязательства, принятые Правительством Кыргызстана и международными партнерами по реализации Цели 16+ в области устойчивого развития (ЦУР 16+), сфокусированной на мире, правосудии и эффективных институтах. Затем в отчете анализируются основные выводы фокус-групповых обсуждений, проведенных под руководством молодежных лидеров, которые призваны представить мнение молодежи о том, что было достигнуто и что еще предстоит сделать Правительству для выполнения соответствующих обязательств.**

Выводы из данного отчета могут быть использованы в процессе подготовки и представления Добровольного национального обзора (ДНО) в Кыргызстане, в рамках которого Правительство отчитается о достигнутом прогрессе по ЦУР на Политическом форуме высокого уровня, проводимом в штаб-квартире ООН. Молодежные лидеры провели десять обсуждений в фокус-группах и собрали мнения и проблемы, а также рекомендации 111-ти молодых женщин и мужчин из Баткенской, Чуйской, Джалал-Абадской и Ошской областей Кыргызстана. Результаты и выводы данного отчета будут представлены в открытом доступе для всех государственных учреждений и других заинтересованных сторон в Кыргызстане. Такой подход предоставит молодым людям возможность высказаться о проблемах, касающихся мира, правосудия и инклюзии в их сообществах.

Темы обсуждения были выбраны молодыми лидерами, представляющими свои сообщества. В отчете представлены как выводы по каждой отдельной области, так и общие выводы, применимые ко всем областям и сообществам, в которых проводились обсуждения, для донесения информации до сведения лиц, принимающих решения в стране. Стоит отметить, что из-за небольшого размера выборки, обсуждения в фокус-группах не могут дать полного представления обо всех молодых людях в Кыргызстане. Но они дают более четкое представление о ситуации в разных частях страны и возможность лучше понять мысли молодых людей с различными интересами, проблемами, знаниями и опытом.





Девочки, кыргызка и узбечка,  
празднуют победу команды  
в волейбольном матче.

© Karen Wykurz/Saferworld



## 2

## ЦУР 16+ и Кыргызстан

**Глобальная повестка 2030, одобренная всеми главами государств на Генеральной Ассамблее ООН в сентябре 2015 года, представляет собой повестку преобразований и универсальное видение построения устойчивого мира и содействия развитию. Основанная на Целях развития тысячелетия эта более усовершенствованная структура в настоящее время применима в каждой стране и включает в себя 17 Целей устойчивого развития, охватывающих такие вопросы, как здравоохранение, образование, действия, направленные на борьбу с изменением климата, гендерное равенство, санитарию, мир, правосудие и эффективные институты. В Повестку 2030 для выполнения условий, считающихся крайне важными для устойчивого развития, включены 169 задач, к решению которых следует стремиться всем правительствам стран ООН.**

Среди этих целей – ЦУР 16 о мире, справедливости и эффективных институтах, а также ряд задач в рамках других ЦУР, которые также имеют решающее значение для построения мирных, справедливых и инклюзивных обществ, в том числе: Цель 1 о ликвидации нищеты, Цель 4 о качественном образовании, Цель 5 о гендерном равенстве; Цель 8 о достойной работе и экономическом росте, Цель 10 об уменьшении неравенства, Цель 11 об устойчивых городах и населенных пунктах и Цель 17 о партнерстве в интересах устойчивого развития.

Всеобъемлющий характер Повестки 2030 направлен на то, чтобы отразить разнообразные вызовы, встречающиеся во всем мире на пути к устойчивому развитию. Но при наличии 17 ЦУР и 169 задач разным странам нужно определить свои приоритеты, отталкиваясь от своей ситуации и насущных проблем. То, что может быть основной задачей для Кыргызстана, не обязательно актуально для жителей других стран в регионе и за его пределами.

Многие задачи в рамках других ЦУР, например, в отношении неравенства и гендерных аспектов, также важны для создания мирных, справедливых и инклюзивных обществ. Термин “ЦУР 16+” все чаще используется для описания взаимосвязанных задач из разных Целей устойчивого развития, имеющих прямое или косвенное влияние на вопросы мира, правосудия и эффективных институтов. Использование данного подхода позволяет усилить и преобразовать превентивные действия, связанные с ЦУР 16 Повестки 2030.



В июле 2020 года Кыргызстан представит свой первый Добровольный национальный обзор (ДНО) о ходе реализации страной Повестки 2030 в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке. Ожидается, что каждая страна будет представлять свой обзор несколько раз в течение ближайшего десятилетия, как минимум один раз в четыре года, поэтому данный ДНО будет посвящен первоначальным результатам, которые уже были достигнуты с начала 15-летнего периода реализации, начавшегося в январе 2016 года.

Прежде чем представлять план на следующее десятилетие, в ДНО, помимо достижений, должны быть отмечены также и текущие недостатки и проблемы, связанные с выполнением Повестки 2030 в стране. Итоги данного исследования призваны оказать поддержку Правительству в процессе подготовки ДНО и, основываясь на опыте и видении молодежи, помочь определить приоритеты для следующего этапа реализации Глобальной повестки 2030 в стране.

Ряд различных документов, принятых Правительством Кыргызстана, свидетельствует о приверженности государства к выполнению своих обязательств по обеспечению мира,

справедливости и инклюзии в рамках Глобальной повестки 2030. В то же время Национальная стратегия развития (НСР) Кыргызской Республики на 2018–2040 годы вместе с Программой развития КР на период 2018–2022 гг. “Единство. Доверие. Созидание” и Рамочными основами оказания помощи Кыргызской Республике в области развития со стороны учреждений Организации

Объединенных Наций (ЮНДАФ) на 2018–2022 годы заложили фундамент для сотрудничества между Правительством Кыргызстана и структурами ООН в стране по различным целям устойчивого развития, включая ЦУР 16+. Наиболее актуальные документы, принятые Правительством для выполнения обязательств по Повестке 2030, в том числе в отношении Партнерства “Открытое Правительство” или таких инициатив, как Повестка дня “Женщины, мир и безопасность”, отражены в таблице 1.

В рамках Национальной стратегии развития на 2018–2040 годы два из четырех стратегических направлений имеют непосредственное отношение к реализации ЦУР 16+ в Кыргызстане (как было отмечено ООН в последнем отчете о прогрессе Кыргызстана):

**Стратегическое направление 1. Человеческое развитие:** признание важности доступа и вовлечения в общество через равный доступ к услугам здравоохранения, образования, достойной работе, культуре, науке и гражданской интеграции.

**Стратегическое направление 3. Государственное управление:** обеспечение сильного и стабильного государственного управления через сбалансированную систему государственной власти, справедливую судебную систему, развитие местного самоуправления, укрепление национальной и региональной безопасности, экономическую и дипломатическую интеграцию и продвижение цифровой экономики.

Данный долгосрочный план развития также дополняется среднесрочной стратегией “Единство. Доверие. Созидание”, которая определяет целый ряд целей в области человеческого развития, доступа к правосудию для всех, социальных услуг и прогресса в достижении гендерного равенства. Однако, как отмечается в стратегии, эти стремления к развитию существуют в

“  
Итоги данного исследования призваны оказать поддержку Правительству в процессе подготовки Добровольного национального обзора и помочь определить приоритеты для следующего этапа реализации Глобальной Повестки 2030 в стране.

”

## Согласование национальной политики Кыргызстана с целями и задачами ЦУР 16+

### ТАБЛИЦА 1 Стратегии и документы, имеющие отношение к обязательствам Кыргызстана по ЦУР 16+

Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018–2040 годы
Программа развития КР на период 2018-2022 гг. “Единство. Доверие. Созидание”
Рамочные основы оказания помощи Кыргызской Республике в области развития со стороны учреждений Организации Объединенных Наций (ЮНДАФ) на 2018-2022 годы
Стратегия гендерного равенства ПРООН в Кыргызстане на 2018–2022 гг.
Национальный план действий (НПД) по вопросам женщин, мира и безопасности на 2018–2020 годы
Национальный план действий по построению Открытого Правительства в Кыргызской Республике на 2018-2020 годы
Концепция цифровой трансформации “Цифровой Кыргызстан 2019-2023”
Программа Правительства Кыргызской Республики “Развитие молодежной политики на 2017-2020 годы”

контексте многочисленных вызовов в Кыргызстане: “...социальная напряженность остается постоянным фактором нестабильности на фоне нерешенных и волнующих кыргызстанцев каждодневных проблем. Это, в первую очередь, вопросы занятости населения, общественной безопасности, доступа к правосудию, развития общественной инфраструктуры и социальная поддержка слабозащищенных слоев населения”.<sup>4</sup>

По-прежнему актуальными остаются проблемы, связанные с прозрачностью и подотчетностью, верховенством закона и коррупцией. По данным Freedom House, страна остается “частично свободной”, а для достижения своих целей и задач, поставленных в ЦУР 16+, ей еще предстоит пройти долгий путь.<sup>5</sup> Часто отмечается, что в Кыргызстане имеется относительно прогрессивное законодательство и политика по гендерному равенству. Однако отсутствуют четкие механизмы реализации таких законов, а Национальная стратегия по достижению гендерного равенства не получает достаточного финансирования. Рейтинг страны в глобальном Индексе гендерного неравенства Программы развития ООН понизился до 90-го места в 2015 году – существенное падение с занимаемого 67-го места в 2014 году, что подчеркивает необходимость значительно увеличить усилия по устранению социальных и структурных факторов, способствующих гендерному неравенству.

Несмотря на сохраняющиеся вызовы, Кыргызстану удалось значительно сократить масштабы крайней бедности и успешно привить национальной экономике важнейшие элементы рыночной системы. Определенный прогресс был также достигнут и в плане демократического развития, поскольку страна успешно завершила процесс перехода власти от одного президента к другому посредством преимущественно свободных выборов в 2017 году. Со времени

межэтнических столкновений в 2010 году в Кыргызстане не происходило каких-либо значительных конфликтов.

Существует официальное взаимное обязательство ООН и Правительства Кыргызстана по реализации ЦУР 16+ через структуру и план второго из четырех приоритетов, определенных ЮНДАФ (“Добросовестное управление, верховенство права, права человека и гендерное равенство”), и конечного результата данного приоритета – “К 2022 году учреждения на всех уровнях более подотчетны и инклюзивны в деле обеспечения правосудия, соблюдения прав человека, гендерного равенства и устойчивого мира для всех”. В рамках ЮНДАФ 22 из 36 задач ЦУР 16+ обозначаются в качестве задач, получающих поддержку со стороны программ ООН.<sup>6</sup>

**БЛОК 1: Методология**

Начиная с 2018 года Saferworld организовала серию мероприятий для молодых женщин и мужчин из Баткенской, Чуйской, Джалал-Абадской и Ошской областей Кыргызстана, чтобы повысить их осведомленность и укрепить их навыки в области миростроительства, анализа конфликтов, гендерной чувствительности и лидерства. Более 1280 молодых женщин и мужчин приняли участие в различных мероприятиях, таких как лагеря и семинары, и около 80 из наиболее активных участников сформировали “инициативные группы”, проводя тренинги, семинары и дебаты в своих сообществах. 30 молодых людей из числа местных инициативных групп были отобраны и приглашены для участия в двухдневном семинаре по ЦУР, который

состоялся в Оше 16-17 октября 2019 года. Участников данного семинара также сопровождали десять представителей государственных комитетов по делам молодежи из десяти отобранных сообществ.

Впоследствии эти 40 молодых лидеров из четырех выбранных областей получили поддержку для участия в молодежных исследованиях. Они выбрали несколько важных, по их мнению, задач ЦУР для каждой отдельной области, а затем провели фокус-групповые обсуждения с 111 молодыми людьми. После проведенного анализа результатов обсуждений были проведены дополнительные интервью в пяти сообществах четырех выбранных областей с участием 35 человек для валидации выводов исследования.

## 2.1. Молодые женщины и мужчины в Кыргызстане

Молодые люди составляют значительную часть общества в Кыргызстане, причем более 25 процентов населения приходится на возраст от 16 до 28 лет.<sup>7</sup> В стране растет понимание того, что у молодых женщин и мужчин есть

уникальный опыт и понимание конфликтов, социального исключения и несправедливости, которые могут помочь с разрешением как и так называемых “проблем молодежи”, так и более широких проблем, которые затрагивают общество в целом. Но для этого им нужно дать возможность поделиться этим пониманием и опытом с другими.<sup>8</sup> Saferworld, основываясь на десятилетнем опыте проведения программ построения мира в стране, в ходе проведения ряда молодежных исследований произвела комплексный анализ многих сложностей и препятствий, с которыми сталкиваются молодые женщины и мужчины в Кыргызстане. Несмотря на наличие проблем, обозначенных ими, начиная от ограниченного взаимодействия с местными властями (как на местном, так и на национальном уровне), ощущения исключенности из процессов принятия решений<sup>9</sup> до разочарования в слабой

системе образования, отсутствии социальных возможностей, высоком уровне безработицы и повсеместной коррупции, молодые люди показывают заинтересованность в непосредственном разрешении

своих проблем и в участии в принятии решений, которые могут повлиять на их жизни.<sup>10</sup> Saferworld работает над тем, чтобы усилить голоса кыргызской молодежи, помогая им четко формулировать свои проблемы и приоритеты на национальном и международном уровнях и донести их до сведения самых важных заинтересованных сторон.

## 2.2. Приоритетность задач ЦУР 16+ для молодежи Кыргызстана

Молодежь очень мало осведомлена о Повестке 2030 (в частности о ЦУР 16+) и о соответствующих обязательствах, принятых Правительством страны. Такая ситуация характерна не только для Кыргызстана, большая часть населения мира не знакома с концепцией ЦУР.

В октябре 2019 года Saferworld оказала поддержку молодым женщинам и мужчинам из четырех областей Кыргызстана, проведя для них семинар по Глобальной повестке 2030 и обязательствам, принятым страной в отношении мира, правосудия и инклюзии в рамках 17 Целей устойчивого развития. В ходе этого процесса участники из каждой области определили актуальные для их областей краткосрочные и долгосрочные задачи ЦУР 16+, которые, по их мнению, должны иметь приоритетное значение для тех, кто реализует Повестку 2030 по всей стране и в их сообществах. Такие задачи включали в себя следующее:

“**Saferworld работает над тем, чтобы усилить голоса кыргызской молодежи, помогая им четко формулировать свои проблемы и приоритеты на национальном и международном уровнях и донести их до сведения самых важных заинтересованных сторон.**

”



Область	Задачи ЦУР 16+, относящиеся к области	
<b>Баткенская область:</b>	    	<p>(4.7) образование в области прав человека и гендерного равенства;</p> <p>(10.7) политика безопасной миграции;</p> <p>(11.7) безопасные общественные места;</p> <p>(4.a) безопасные учебные заведения;</p> <p>(11.1) безопасное жилье;</p> <p>(8.8) безопасные рабочие места;</p> <p>(11.2) безопасный транспорт;</p> <p>(16.5) положить конец коррупции и взяточничеству;</p> <p>(16.6) эффективные, подотчетные и прозрачные учреждения на всех уровнях;</p> <p>(16.7) инклюзивное и партисипаторное принятие решений (принятие решений репрезентативными органами на всех уровнях с участием всех слоев общества).</p>
<b>Чуйская область:</b>	    	<p>(10.2) Политическая, социальная и экономическая инклюзия;</p> <p>(11.7) Безопасные общественные места;</p> <p>(4.a) Безопасные учебные заведения;</p> <p>(11.1) Безопасное жилье;</p> <p>(8.8) Безопасные рабочие места;</p> <p>(11.2) Безопасный транспорт;</p> <p>(16.1) Сокращение всех форм насилия;</p> <p>(16.5) Положить конец коррупции и взяточничеству;</p> <p>(16.6) Эффективные, подотчетные и прозрачные учреждения на всех уровнях.</p>
<b>Джалал-Абадская область:</b>	    	<p>(4.7) Образование в области прав человека и гендерного равенства;</p> <p>(10.7) Политика безопасной миграции;</p> <p>(11.7) Безопасные общественные места;</p> <p>(4.a) Безопасные учебные заведения;</p> <p>(11.1) Безопасное жилье;</p> <p>(8.8) Безопасные рабочие места;</p> <p>(11.2) Безопасный транспорт;</p> <p>(16.3) Обеспечить верховенство права и доступ к правосудию.</p>
<b>Ошская область:</b>	  	<p>(4.5) Искоренение всех форм дискриминации в образовании;</p> <p>(4.7) Образование в области прав человека и гендерного равенства;</p> <p>(10.2) Политическая, социальная и экономическая инклюзия;</p> <p>(16.1) Сокращение всех форм насилия;</p> <p>(16.2) Положить конец надругательствам, эксплуатации, торговле и всем формам насилия и пыток в отношении детей.</p>

## Сноски

- (2018), Программа развития Кыргызской Республики на период 2018-2022 гг. "Единство. Доверие. Созидание" ([http://www.donors.kg/images/DEVELOPMENT\\_PROGRAM\\_OF\\_KR\\_Unity\\_trust\\_creation.pdf](http://www.donors.kg/images/DEVELOPMENT_PROGRAM_OF_KR_Unity_trust_creation.pdf))
- Freedom House (2019), "Свобода в мире 2019: Отступление демократии" (Freedom House (2019), 'Freedom in the World 2019: Democracy in Retreat') (<https://freedomhouse.org/report/freedom-world/freedom-world-2019>)
- Данные задачи включают в себя следующие: 1b, 4.5, 5.1, 5.2, 5.5, 5.c, 8.5, 8.7, 8.8, 10.2, 10.3, 10.4, 10.7, 16.1, 16.2, 16.3, 16.4, 16.5, 16.6, 16.7, 16.10 и 16.a. Организация Объединенных Наций в Кыргызской Республике (2017), "Рамочные основы оказания помощи Кыргызской Республике в области развития со стороны учреждений Организации Объединенных Наций (ЮНДАФ) на 2018-2022 годы", май (<https://www.undp.org/content/dam/unct/kyrgyzstan/docs/Library/UNDAF%2018052017%20eng%20fin.pdf>)
- Правительство Кыргызской Республики (2019), "Концепция молодежной политики на 2020–2030 годы" (<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/157204?cl=ru-ru>)
- O'Farrell K, Carr A, Abdiev K (2019), 'Young people's voices on peace and security in Kyrgyzstan', Saferworld, August (<https://www.saferworld.org.uk/resources/publications/1219-young-peoples-voices-on-peace-and-security-in-kyrgyzstan>)
- Паасиаро М., Куинн-Джадж К., Арынов М. (2012), "Никто никогда не спрашивал мнение молодежи". Взгляд молодежи на идентичность, изоляцию и перспективы мирного будущего в Центральной Азии", Saferworld, март (Paasiaro M, Quinn-Judge K, Arynov M (2012), "Nobody has ever asked about young people's opinions". Young people's perspectives on identity, exclusion and the prospects for a peaceful future in Central Asia", Saferworld, March) (<https://www.saferworld.org.uk/resources/publications/640-nobody-has-ever-asked-about-young-peoples-opinions>)
- Беннет В. (2016), "Терпеть можно все, кроме несправедливости". Несправедливость и насилие в Оше, Кыргызстан, Saferworld, март (Bennett W (2016), "Everything can be tolerated except injustice". Injustice and violence in Osh, Kyrgyzstan", Saferworld, March) (<https://www.saferworld.org.uk/resources/publications/1050-everything-can-be-tolerated-except-injustice>)



Молодая девушка из Баткена  
задает свой вопрос представителям  
национальной власти в Бишкеке во  
время дискуссионного дня, 2017.  
© Saferworld



## 3

## Основные выводы

---

### 3.1. Межсекторальные вопросы

**Обсуждения в фокус-группах, проведенные молодежными лидерами в Баткенской, Чуйской, Джалал-Абадской и Ошской областях при поддержке Saferworld, позволили расширить понимание идей, проблем, мнений, опыта и рекомендаций, которые имеются у молодежи относительно определенных ими приоритетных задач ЦУР 16+. И несмотря на то, что молодые лидеры из разных областей определили для своих регионов разные задачи, многие из их обсуждений в отдельно проведенных фокус-группах привели к удивительно схожим результатам и выводам.**

**В данном разделе сначала описываются общие проблемы, поднятые сразу в трех и более областях, а затем анализируются индивидуальные особенности каждой из областей по отдельности.**

#### **I. Социальное исключение молодежи: “С нашим голосом не считаются”**

Одной из наиболее распространенных проблем молодых людей, о которой они рассказывали в ходе обсуждений в фокус-группах, было то, что их голоса часто игнорируются или не бывают услышаны властями, старшим поколением и представителями местного самоуправления их сообществ. Это было особенно заметно во время групповых обсуждений в Баткенской, Ошской и Чуйской областях по задачам **(10.2)**

**Политическая, социальная и экономическая инклюзия (Активное участие всех людей в социальной, экономической и политической жизни) и (16.7)**

**Инклюзивное и партисипаторное принятие решений (Принятие решений репрезентативными органами на всех уровнях с участием всех слоев общества).** Многие молодые респонденты считают, что взрослые, а порой даже и члены местных государственных молодежных комитетов, не воспринимают их всерьез. Как пояснил один молодой человек из Баткенской области: “[на общественных собраниях] нас никто не слушает, все нас прерывают; когда мы хотим что-то предложить, наш голос вообще не учитывается”. Многих это обескураживает и демотивирует. Другой участник из той же области сказал, что “поскольку нас не воспринимают всерьез, мы становимся менее заинтересованными в участии в таких встречах со старшими”.

Такое отношение, безусловно, не может добавить молодым людям уверенности, когда дело доходит до их политического участия. Как рассказал один молодой человек из Чуйской области: “нам говорят, что мы слишком неопытны”, чтобы участвовать в принятии решений или оказывать влияние на местные политические процессы. В Ошской области молодая женщина сказала, что “молодежь до 18 лет всегда исключается из политической жизни города”. Общее восприятие молодых людей, которые участвовали в дискуссиях, заключалось в том, что их считают слишком юными, чтобы понимать политику, и слишком юными, чтобы участвовать в консультациях или публичных дебатах. Некоторые из них отмечали, что им необходимо приходить на такие собрания подготовленными и всегда подкреплять любое утверждение доказательствами и вескими аргументами.

“Проблема отсутствия голоса молодежи в жизни целевых сообществ оставалась актуальной.”

”

проблема отсутствия голоса молодежи в жизни целевых сообществ оставалась актуальной.

#### Рекомендации:

##### Баткенская, Чуйская и Ошская области:

- Относиться к голосам молодежи более серьезно. Есть много ярких молодых женщин и мужчин, которые могут предложить отличные новые идеи или решения для существующих проблем. Не препятствовать их активному политическому и социальному вовлечению в местные сообщества.

## II. Недостаток информации и прозрачности: “Люди не знают своих прав”

Многие участники фокус-групп рассказали о двух взаимосвязанных проблемах, которые были выявлены в ходе обсуждений задачи **(16.6) эффективных, подотчетных и прозрачных учреждений на всех уровнях** в Чуйской, Баткенской и Джалал-Абадской областях, задачи **(10.2) политической, социальной и экономической инклюзии (активного участия всех людей в социальной, экономической и политической жизни)** в Ошской и Чуйской областях, а также задачи **(16.7) инклюзивного и партисипаторного принятия решений (принятия решений репрезентативными органами на всех уровнях с участием всех слоев общества)** в Баткенской области. Во-первых, это недостаточная осведомленность молодых людей об их собственных правах и возможностях, а во-вторых, это недостаток информации о том, когда и где проводятся публичные заседания государственных структур на местном уровне, на которых они могли бы участвовать. В целом респонденты признали, что это была многосторонняя проблема, касающаяся обеих сторон: общественность часто сама бывает не очень заинтересована в активном участии в политической жизни, в то время как местные органы власти не всегда пытаются исправить отсутствие интереса со стороны общественности.

Ключевой вопрос, представлявший общий интерес для большинства респондентов – это как повысить осведомленность о правах и возможностях, которыми обладают граждане в соответствии с Законом Кыргызской Республики “О доступе к информации, находящейся в

ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики”. Некоторые участники были удивлены, узнав, что есть заседания или слушания, проводимые их местными государственными органами и органами местного самоуправления, которые открыты для общественности, и что они имеют право привлекать свои местные органы власти к ответственности за принимаемые ими решения.

*“Если мы рассмотрим участие [молодых людей] в общественных обсуждениях и заседаниях, то можем увидеть, что условия для их участия не предусмотрены. Во-первых, не все молодые люди могут прийти и заявить, что они хотят участвовать. Многие из них не знают, что имеют на это право. Местные парламентарии могут сказать: “Кто ты такой, чтобы вот так просто прийти сюда и разговаривать с нами?” –*

*заметила молодая женщина из Ошской области.*

В той или иной степени каждая из фокус-групп поднимала проблему низкого доступа к информации и недостаточных действий, осуществляемых местными властями, чтобы проинформировать население и молодежь о планируемых общественных и политически значимых мероприятиях, таких, например, как публичные и бюджетные слушания или заседания местных органов власти, на которых они имеют право присутствовать. “Такая информация публикуется в газетах, которые читают лишь несколько человек старшего поколения”, – сказала одна молодая женщина из Ошской области. Эту идею также поддержали в Джалал-Абадской области, где молодой человек сказал: “такие мероприятия посещались бы большим количеством людей, если бы они знали, когда и где они состоятся”.

*“Неучастие часто вызвано отсутствием осведомленности. Обычные люди не знают своих прав – им многое не сообщают. Отчасти это их проблема, но, с другой стороны, это также упущение власти”, –*

*заявила молодая женщина из Чуйской области.*

По мнению респондентов, именно недостаточное информирование властями о текущих и планируемых мероприятиях и отсутствие знаний о своих правах и возможностях, во многом, влияют на общую активность и участие в политической, экономической и социальной жизни, а также в принятии решений на местном уровне, не только молодых женщин и мужчин, но и людей любых возрастов и происхождения. Респонденты в большинстве сообществ признавали, что есть люди, которые предпочитают оставаться политически или социально пассивными, но среди них также преобладало мнение, что если бы люди были лучше информированы о своих правах и возможностях, существовала бы большая вероятность того, что такие люди стали бы активными.



**Рекомендации:****Баткенская, Чуйская, Джалал-Абадская и Ошская области:**

- Повышать осведомленность о правах и возможностях граждан влиять на государственную политику в различных сообществах.
- Использовать новые платформы для распространения информации о предстоящих открытых заседаниях. Делиться актуальной информацией в интернете и социальных сетях. Использовать WhatsApp, чтобы объявлять новости. Объявлять о предстоящих публичных мероприятиях по радио, в местных газетах и на телевидении или в общественных местах, таких как автобусные остановки или центральный рынок.

**Баткенская область:**

- Поддерживать такие учреждения, как школы и предприятия, в номинировании одного представителя для связи с местными властями. Когда местные власти планируют открытое собрание или публичные слушания, им следует пригласить номинированных представителей, чтобы они в дальнейшем поделились соответствующей информацией со своими сообществами.

**Чуйская область:**

- Создавать больше позиций для молодежи, чтобы они могли поработать на добровольной основе или пройти стажировку в органах местного самоуправления. Так молодежь могла бы увидеть изнутри, как функционируют органы местного самоуправления, и это способствовало бы укреплению доверия между молодежью

и местными властями. Открывать больше молодежных центров, где молодые женщины и мужчины могли бы собираться в безопасной обстановке, чтобы обсуждать свои идеи, учиться или просто вместе провести досуг. Создавать больше местных волонтерских организаций или государственных учебных программ для молодежи в рамках ЦУР 16+ и по другим темам.

- Создавать больше рабочих мест и экономических возможностей для людей, чтобы они могли более активно участвовать в экономической жизни. Чаще организовывать прямые встречи местных органов власти с общественностью (возможно, ежеквартально), чтобы узнавать непосредственно у людей об их проблемах и рекомендациях.

**Джалал-Абадская область:**

- Сделать молодежные комитеты более доступными и прозрачными для молодых мужчин и женщин. Сосредоточить их внимание на информировании и обучении молодых женщин и мужчин эффективным средствам сотрудничества с местными властями в решении проблем и удовлетворении потребностей молодежи. Там, где это уместно, создавать новые молодежные комитеты для тесного сотрудничества с молодежью по проблемам в их сообществах, включая гендерные вопросы.

**Ошская область:**

- Создать молодежные центры с отделами по социальным, экономическим и политическим вопросам. Такие центры также будут предоставлять молодым людям безопасное место для свободных собраний, учебы и общения.

### III. Коррупция и взяточничество: “Коррупция повсюду”

Тема коррупции и взяточничества была поднята молодежью во всех четырех областях в качестве основного вопроса, хотя задача **(16.5) сократить масштабы коррупции и взяточничества во всех их формах** была определена в качестве приоритетной молодыми лидерами Баткенской, Чуйской и Джалал-Абадской областей. Обсуждая шесть основных вопросов по этой задаче в данных областях, главным выводом, принятым подавляющим большинством участников фокус-групп, было то, что коррупция является одной из наиболее серьезных проблем в Кыргызстане на сегодняшний день. На вопрос, изменилась ли ситуация с коррупцией и взяточничеством в их населенных пунктах за последние годы, большинство ответили, что не изменилась.

*“За последние несколько лет мы не заметили никаких улучшений. Кажется, что, наоборот, стало еще хуже. Такое чувство, что доверие людей к правительству навсегда потеряно из-за коррупции. Его будет очень трудно восстановить”, –*

заявил молодой человек из Чуйской области.

*“По большому счету, все осталось так, как было. На мой взгляд, ничего не изменилось. С коррупцией можно столкнуться повсюду, куда бы вы ни пошли”, –*

говорит молодая женщина из Джалал-Абадской области.

Почти все респонденты согласились с тем, что коррупция пустила глубокие корни во всех государственных учреждениях Кыргызстана. Фразу “коррупция везде” можно было услышать от молодых женщин и мужчин во всех сообществах Баткенской, Чуйской и Джалал-Абадской областей. Наиболее часто упоминаемыми в связи с коррупцией учреждениями оказались службы ГООБДД, местная милиция, местные суды, государственные школы, колледжи и университеты, государственные больницы, таможенные службы и военкоматы. В Баткенской, Чуйской и Джалал-Абадской областях большинство респондентов также рассказали, что они лично подвергались воздействию коррупции хотя бы один раз. Некоторые из них, например, стали свидетелями того, как их родители давали взятки сотрудникам дорожной инспекции, чтобы избежать более высоких штрафов за нарушение ПДД, в то время как другие видели, как их сокурсники платят учителям за высокие оценки на государственных экзаменах.

*“Отчасти это также и вина населения. Мы привыкли давать взятки и таким образом решать свои проблемы. Из-за этого проблема коррупции все еще так широко распространена. Ведь именно мы сами предлагаем взятки”, –*

говорит молодая женщина из Джалал-Абадской области.

*“Я – инвалид. Я подавала документы [заявление на получение статуса инвалидности]. Врач, который нас осматривал, потребовал 5000 сомов [в качестве взятки]. Мои родители пытались и так и сяк, но, в конце концов, им пришлось дать ему [деньги]. Так как мы дали ему [взятку], потом другие тоже просят [взятку]. Везде вы должны давать взятки. Почему они не могут просто выполнять свои функциональные обязанности и работать? Они просят взятки за работу, за которую они уже получают зарплату [от государства]”, –*

говорит молодая женщина из Чуйской области.

*“Однажды я сообщила о случае дачи взятки в фирме, где я работаю, и была наказана за это. Я хотела помочь своему предприятию, но они явно дали мне понять, что не заинтересованы в этом”, –*

заявила молодая женщина из Баткенской области.

Интересно, что такие слова, как “менталитет” и “культура”, упоминались во всех сообществах в отношении коррупции и взяточничества. Несколько респондентов даже сказали, что положить конец коррупции и взяточничеству навсегда невозможно, поскольку эти явления слишком глубоко укоренились в сознании людей и в их повседневных привычках.

*“[Люди] ходят в больницы. Они не хотят ждать в очередях, поэтому предлагают взятки, чтобы пройти без очереди. Или, чтобы получить проходной балл во время прохождения тестов, они также предлагают взятки. Мы должны начинать с себя”, –*

заявил молодой человек из Джалал-Абадской области.

Тем не менее, для участников фокус-групп оставалось важным и вполне реалистичным начать предпринимать реальные шаги в направлении сокращения коррупции и изменения поведения людей. Молодая женщина из Чуйской области предположила, что “все могло бы начать меняться, если бы было искреннее желание и воля победить коррупцию”. Но когда респондентов попросили предоставить больше примеров того, как их местные власти борются с коррупцией, многие из них затруднились ответить.

Была также и группа скептически настроенных респондентов, которые считали, что меры, принятые их местными органами власти, были недостаточными или недостаточно серьезными для решения проблемы. Молодая женщина из Джалал-Абадской области сказала, что в ее сообществе “принимаются только косметические меры; никаких фундаментальных решений не было предложено”. Молодая женщина из Баткенской области утверждала: “Одни только разговоры и никаких действий”. Только в нескольких сообществах в Джалал-Абадской и Чуйской областях респонденты смогли объяснить, какие меры против коррупции они наблюдали, хоть их было и немного. Среди таких мер, они назвали введение электронных очередей для приема в детские сады и школы (вместо живых очередей), установку камер на дорогах, повышение осведомленности о коррупции через объявления по телевидению, а также брошюры и

буклеты, распространяемые на улицах, и проведение специальных занятий, посвященных борьбе с коррупцией в школах и университетах.

## Рекомендации:

### Баткенская, Чуйская и Джалал-Абадская области:

- Органам власти, средствам массовой информации и другим субъектам, занимающимся вопросами борьбы с коррупцией, таким как неправительственные организации (НПО), следует распространять среди населения информацию о правах людей и о методах снижения коррупции. Публиковать и распространять больше информации о том, как бороться и предотвращать коррупцию среди общественности. Некоторые респонденты предложили установить поощрительные награды для честных должностных лиц, которых никогда не обвиняли в коррупции или взяточничестве, в то время как другие предлагали ужесточить меры контроля и штрафы или улучшить оценку должностных лиц общественностью.
- Ввести более жесткие штрафы и наказания для тех, кто признан виновным в коррупции и взяточничестве.

### Баткенская область:

- Организовать обязательные ежегодные тренинги или семинары по профилактике коррупции во всех государственных органах.
- Упразднить дистанционное / заочное обучение в колледжах и университетах, чтобы пресечь “традицию” “оплаты за зачет”, которая стала основной в коррупции в образовании.
- Реформировать государственные антикоррупционные органы, чтобы сделать их более эффективными, независимыми и ответственными.

### Джалал-Абадская область:

- Усовершенствовать систему информирования о случаях коррупции и повысить ее эффективность в работе со случаями коррупции и жалобами на нее, чтобы никто не боялся сообщать о случаях коррупции.
- Продолжить цифровизацию государственных служб, чтобы ограничить личное взаимодействие, при котором вероятность взяточничества выше. Перевести такие процессы, как подача документов и штрафные платежи в электронный формат, где только возможно.

### Чуйская область:

- Установить больше камер наблюдения в таких местах, как кабинеты для проведения государственных экзаменов, автомобили инспекторов ГУОБДД и паспортные столы.
- Реформировать системы регистрации избирателей и голосования, чтобы уменьшить коррупцию.

#### IV. Безопасный общественный транспорт: “Я боюсь ездить с ними”

Респондентам в семи сообществах Баткенской, Чуйской и Джалал-Абадской областей также было предложено прокомментировать задачи **(11.7) безопасные общественные места; (4.а) безопасные учебные заведения; (11.1) безопасное жилье; (8.8) безопасные рабочие места; и (11.2) безопасный транспорт**. В то время как большинство общественных мест, а также учебных заведений, жилья и рабочих мест молодые люди посчитали достаточно безопасными (с некоторыми оговорками), основная проблема практически всех участников касалась безопасности общественного транспорта. Отметив некоторый прогресс в решении этой проблемы, молодые респонденты предложили все же уделять больше внимания данному вопросу. Когда их спросили, в каких общественных местах лично они чувствовали или не чувствовали себя в безопасности, почти все респонденты признали, что они чувствовали себя наименее безопасно при пересечении дорог или улиц или во время езды в местном общественном транспорте, поскольку как инфраструктура, так и поведение водителей создавали чувство незащищенности и риска для их жизни.

Среди основных проблем, связанных с общественным транспортом и безопасностью дорожного движения, респонденты отметили отсутствие надлежащего общественного транспорта, такого как автобусы, в Баткенской и Джалал-Абадской областях, неразвитую пешеходную инфраструктуру, такую как тротуары и пешеходные переходы, низкую квалификацию водителей общественного транспорта и проблемы со светофорами. Как сказала одна молодая женщина из Чуйской области: “[дорожная] инфраструктура постепенно развивается; на улицах стало больше освещения, больше новых тротуаров и мусорных баков, но еще многое предстоит сделать”. Молодой человек из той же области сказал: “Мы видим улучшения; дороги отремонтированы, [есть] новые светофоры, новые пешеходные переходы, новые дорожные знаки. Со временем станет еще лучше”. Схожая картина прослеживалась и в ответах участников фокус-групп в других областях.

*“Безопасность дорожного движения и развитие общественного транспорта должны стать приоритетом в нашем городе. Я думаю, что наш общественный транспорт совершенно небезопасен”, –*

**заявил молодой человек из Баткенской области.**

Вследствие нехватки общественного транспорта многим респондентам приходится пользоваться частными микроавтобусами для поездок по своим населенным пунктам. Респонденты из Чуйской области жаловались на то, что водители этих микроавтобусов недостаточно квалифицированы. “Они часто ведут себя грубо; иногда мне страшно ездить с ними”, – сказала одна молодая женщина. Другой респондент добавил: “Я сомневаюсь, что они смогли бы оказать экстренную помощь; у них даже может не быть аптечек и другого оборудования”. Респонденты из Баткенской, Чуйской и Джалал-Абадской областей также добавили, что общественный транспорт слишком переполнен. Для Чуйской области большую

озабоченность вызывало недостаточное географическое покрытие общественным транспортом, особенно для маршрутов, которые пользуются спросом и нуждаются в эффективных транспортных средствах. В Джалал-Абадской области респонденты отметили, что альтернативы переполненным микроавтобусам в сфере общественного транспорта и вовсе не существует.

“

**Безопасность дорожного движения и развитие общественного транспорта должны стать приоритетом в нашем городе. Я думаю, что наш общественный транспорт совершенно небезопасен, –**

**заявил молодой человек из Баткенской области.**

”

#### Рекомендации:

##### **Баткенская, Чуйская и Джалал-Абадская области:**

- Несмотря на определенный прогресс, отмеченный некоторыми респондентами, необходимо обеспечить лучшую подготовку для водителей, чтобы они были более ответственными на дорогах и соблюдали правила дорожного движения. Они также должны вести себя более уважительно в отношении пассажиров.
- Улучшить дорожную инфраструктуру и установить большее количество светофоров, дорожных камер, тротуаров, пешеходных переходов, дорожных знаков и парковочных мест.

##### **Баткенская область:**

- Не позволять крупногабаритным грузовикам проезжать через центр города, поскольку они создают слишком большую опасность на улицах как для водителей, так и для пешеходов. Необходимо добиться того, чтобы они пользовались альтернативными маршрутами, которые могут быть построены специально для этой цели.

## V. Гендерное равенство: “Преподается для формальности”

Задача (4.7) образование в области прав человека и гендерного равенства была выбрана приоритетной молодыми лидерами из Баткенской, Джалал-Абадской и Ошской областей. Во всех семи сообществах в этих областях респонденты согласились с тем, что их общинам необходимо больше узнать о правах человека и особенно о гендерном равенстве. Они также в подавляющем большинстве признали, что существует множество дискриминационных стереотипов в отношении гендерных ролей в кыргызском обществе и что необходимо приложить больше усилий для повышения образованности по этим вопросам.

*“Я думаю, что всегда следует знать свои права и обязанности. Например, наш народ ограничивает женщин во многих случаях. Это может касаться трудоустройства или взаимодействия с более широкими сообществами. Мы хотим остановить такую дискриминацию, поэтому нам нужно больше информации о равенстве полов и правах человека”, – заявила молодая женщина из Ошской области.*

Все респонденты жаловались на то, что их школьные программы включают только один урок в неделю на тему “Человек и общество”, который довольно ограниченно охватывает тему прав человека и полностью игнорирует темы гендера и гендерного равенства. Предполагается, что больше занятий на эти темы будут проводиться в местных колледжах или университетах, но один респондент из Баткенской области сказал, что гендер и гендерное равенство “преподают для формальности”.

*“Образование в области гендерного равенства – это изучение равенства женщин и мужчин. Для меня это означает, что женщины и мужчины имеют равные права и возможности. Например, я вижу, как ущемляются права женщин, и они ограничены в своих возможностях реализовать свой потенциал. Многие женщины сидят дома, потому что им “не разрешают” работать их мужья или родители”, – говорит молодая женщина из Ошской области.*

Респонденты из Ошской и Джалал-Абадской областей рассказали, что тренинги и обучение по вопросам гендерного равенства проводятся только неправительственными организациями, но их возможности ограничены и не могут охватить весь регион. В то же время государственные учреждения вообще не предоставляют ничего подобного для местного населения. В результате молодые люди, с которыми мы беседовали, попросили довести до сведения и внимания правительства и местных органов самоуправления информацию о необходимости уделять больше внимания этому вопросу.

*“Ничего не изменилось за последние годы. Мы живем в сельской местности, где меры предпринимаются по направлению сверху вниз. Пока правительство не начнет содействовать продвижению образования в области прав человека и гендерного равенства, прогресса не будет”, –*

*отметила молодая женщина из Ошской области.*

### Рекомендации:

#### Баткенская и Джалал-Абадская области:

- Расширить школьное образование в области прав человека и гендерного равенства, чтобы обеспечить непрерывное образование для девочек и помочь предотвратить ранние браки и случаи домашнего насилия. Включить больше информации о гендере и гендерном равенстве в школьные программы.

#### Джалал-Абадская и Ошская области:

- Обучить учителей, работающих в школах, колледжах и университетах, чтобы улучшить и обновить их понимание прав человека и гендерного равенства.

#### Джалал-Абадская область:

- Создать больше возможностей для женщин, чтобы те могли занимать более высокие государственные посты и подавать вдохновляющие примеры для молодых женщин. Поощрять НПО в оказании поддержки в проведении большего количества семинаров и тренингов по правам человека и гендерному равенству.

#### Ошская область:

- Поощрять и финансировать внеклассные мероприятия по правам человека и гендерному равенству в школах, колледжах и университетах.
- Создавать в школах, колледжах и университетах уголки или центры с информацией о правах человека и гендерном равенстве.
- Ввести тренинги по правам человека и гендерному равенству для родителей в школах. Обеспечить оплатой специально подготовленных учителей, чтобы те обучали их этим вопросам. НПО также могут помочь властям вести разъяснительную работу по вопросам гендерного равенства и прав человека.
- Распространять дополнительную информацию о правах человека и гендерном равенстве в интернете и в социальных сетях.

“

Тренинги и обучение по вопросам гендерного равенства проводятся только неправительственными организациями. В то же время государственные учреждения вообще не предоставляют ничего подобного.

”



## 3.2.

# Выводы по отдельным областям

### I. Баткенская область

В дополнение к проблемам, упомянутым ранее, в Баткенской области было выявлено еще несколько важных аспектов. Во-первых, многие из респондентов высоко оценили недавние улучшения инфраструктурной безопасности при строительстве учебных заведений. Однако обеспокоенность проявилась относительно безопасности домов, построенных в сейсмически опасных зонах. В результате обсуждений в фокус-группах молодые люди пожелали, чтобы больше внимания уделялось и этой проблеме.

Трудовая миграция и задача по продвижению **(10.7) более безопасной миграционной политики** были определены как важнейшие проблемы, которые влияют на местные сообщества. Когда родители или опекуны отправляются на работу за границу, они обычно оставляют своих детей в Кыргызстане со своими родственниками. Респонденты считают, что такое положение дел создает стресс и оказывает давление на детей, делая их более уязвимыми перед насилием, особенно со стороны родственников, с которыми им теперь приходится жить. Они также выразили обеспокоенность в связи с тем, что многие молодые люди сами отправляются за границу на работу сразу после школы, часто занимая позиции, которые считаются менее престижными, например, в качестве строительных рабочих в строительстве или уборщиков. Из-за этого им часто приходится работать в непривычно суровых зимних условиях, где их здоровье может подвергаться опасности. Участники были очень обеспокоены безопасностью такой трудовой миграции и поделились своими рекомендациями по этому вопросу.

*“[Трудовая миграция] влияет на поведение и условия жизни детей, если их родители уезжают. Дети, оставшиеся без попечения родителей, гораздо более уязвимы к психологическим проблемам, за ними меньше присмотра со стороны взрослых – они могут начать употреблять алкоголь или наркотики в раннем возрасте”, –*

**заявила молодая женщина.**

*“В основном молодые люди уезжают на работу за границу. Многие уезжают сразу после окончания школы. Они не получают дальнейшего образования в попытке заработать средства для своих семей. Зачастую им приходится трудиться на низкооплачиваемой работе до конца своей жизни, практически не имея возможности для профессионального роста. Это потерянное время для них. Их трудовая книжка пуста, а пенсии минимальны”, –*

**говорит молодая женщина.**

#### Рекомендации:

- Организовать надлежащие проверки домов, построенных в сейсмически опасных зонах, таких как горная местность. Запрещать будущее строительство в опасных зонах и обеспечить соответствие всех зданий строительным нормам.
- Повышать осведомленность и делиться информацией о том, как правильно заполнять визовые заявления и другие соответствующие документы для выезда за рубеж. Оказывать помощь мигрантам в подаче заявления на получение разрешения на работу для того, чтобы они могли работать за границей.
- Обо всех действиях местных органов власти следует сообщать общественности (включая информацию о доходах и расходах на данные действия). Это следует делать чаще, чем то, как это делается в настоящее время. Сделать всю информацию открытой и доступной для обеспечения прозрачности и подотчетности.
- Ввести учебные курсы по профессиональной ориентации в школьные программы, чтобы помочь молодым людям определить, в каких профессиональных областях им хотелось бы работать после школы, и сократить число людей, мигрирующих за границу для получения рискованной работы.

### II. Чуйская область

Молодые респонденты в Чуйской области также отметили несколько уникальных для их региона проблем. Во-первых, в рамках задачи **(10.2) политической, социальной и экономической инклюзии (активного участия всех людей в социальной, экономической и политической жизни)** они отметили вопрос межэтнического доверия и сотрудничества в их местностях. Хотя респонденты и дали понять, что они не считают, что существуют серьезные ограничения этнических или религиозных меньшинств, или крупномасштабного нарушения их прав, они подчеркивали, что этнические меньшинства в области, как правило, живут в изолированных кварталах. Относительная изолированность и слабое взаимодействие между разными этническими группами рассматривались молодыми участниками фокус-групп как фактор, увеличивающий взаимное недоверие. Результатом такого положения дел являются периодические драки между молодыми людьми разной этнической принадлежности. Несмотря на некоторые положительные меры, принятые властями и отмеченные респондентами, многие признали, что необходимо проделать еще большую работу для построения доверительных отношений посредством межэтнического диалога и развития толерантности.

“

**Дети, оставшиеся без попечения родителей, гораздо более уязвимы к психологическим проблемам, за ними меньше присмотра со стороны взрослых – они могут начать употреблять алкоголь или наркотики в раннем возрасте, –**

**заявила молодая женщина.**

”



*“Государственные органы всегда будут на стороне кыргызов, если произойдет что-то вроде драки, независимо от того, справедливо это или нет”, – заявил молодой человек.*

Одной из приоритетных задач для Чуйской области также было **(16.1) сокращение всех форм насилия**. По этой теме участникам фокус-групп было задано шесть вопросов. В ходе обсуждений выяснилось, что для респондентов наиболее неотложными проблемами являлись предотвращение бытового и гендерного насилия, а также прекращение уличного насилия между молодыми мужчинами. По их мнению, женщины были особенно уязвимыми, потому что, как сказал один молодой человек, “даже милиция часто отговаривает женщин от подачи заявления о бытовом насилии”. Многие молодые респонденты, участвовавшие в обсуждениях, также рассказали, что порой не чувствуют себя в безопасности в общественных местах, боясь столкнуться с рэкетом, запугиванием или преследованием со стороны других молодых людей. Согласно результатам фокус-групповой дискуссии, такие формы насилия считаются особенно деструктивными для безопасности сообщества.

#### Рекомендации:

- Уделять приоритетное внимание сокращению бытового и гендерного насилия, а также жестокого обращения с детьми и вымогательства. Оказывать поддержку программам по защите женщин и детей от домашнего насилия и предотвращению насилия между молодыми мужчинами.
- Улучшать инфраструктуру для обеспечения безопасности людей.
- Поощрять межэтнический диалог и организовывать больше мероприятий, которые могут укрепить доверие и толерантность между различными этническими сообществами.

### III. Джалал-Абадская область

В Джалал-Абадской области хоть и были выявлены свои проблемы, молодые респонденты дали высокую оценку местным властям за заметный прогресс в деле

повышения безопасности и удобства государственных школ и инфраструктуры вокруг них. Помимо проблем с безопасностью в общественном транспорте, других серьезных проблем, связанных с безопасностью общественных пространств, они также не выявили. Однако у них имелись вопросы по задаче **(16.3) обеспечить верховенство права и доступ к правосудию** в их сообществах. Несмотря на то, что в последние годы они могли наблюдать положительные изменения и в этой сфере, участники фокус-групп подчеркнули, что экономическое неравенство по-прежнему напрямую влияет на доступ к правосудию,

поскольку суды и полиция обычно принимают сторону тех, кто готов “платить” больше.

*“Деньги могут решить все проблемы, и никакие законы не писаны для человека, если он может дать взятку. Верховенство права работает только до тех пор, пока не вмешаются деньги. Когда кто-то предлагает деньги, правосудие становится на его сторону”, –*

*заявила молодая женщина.*

*“Правоохранительные органы активно работают над разрешением дел состоятельных людей, игнорируя при этом малоимущих. Их права и защита волнуют их гораздо меньше”, –*

*говорит молодой человек.*

Молодые респонденты также рассказали о недостатках, связанных с задачей **(10.7) безопасной миграционной политики**. По их мнению, трудовая миграция просто недостаточно безопасна, и основная проблема заключается в отсутствии у граждан и молодежи знаний о том, как выехать в другую страну, не нарушая никаких законов. Было высказано мнение, что местные власти должны прилагать больше усилий, чтобы информировать людей об их правах за границей. Участники заявили, что человек обычно остается один на один со своими проблемами, когда решает уехать на заработки за границу.

*“В настоящее время все молодые люди в нашем районе хотят поехать в Россию [на работу], потому что в Кыргызстане не хватает рабочих мест и более низкая заработная плата. Для некоторых молодых людей это уже решено. Они перестают готовиться к государственным экзаменам и не заботятся об университетских степенях”, –*

*говорит молодая женщина.*

*“Некоторые мигранты уезжают без достаточного количества знаний, поэтому велика вероятность того, что они могут попасть в большую проблему за границей. Зачастую они просрочивают регистрацию, попадают в черный список и их депортируют”, –*

*заявил молодой человек.*

#### Рекомендации:

- Для обеспечения верховенства права крайне важно начать борьбу с коррупцией и взяточничеством.
- Улучшить систему сдержек и противовесов судебной власти и милиции, сделав их в большей степени подотчетными перед общественностью.
- Информировать молодых людей об их правах и возможностях, прежде чем они уедут на работу за границу. Побуждать тех, кто недавно окончил школу, не уезжать за границу сразу же, а остаться и попытаться получить дальнейшее образование. Предоставить им возможности в Кыргызстане, чтобы у них не было необходимости уезжать за границу. Повышать осведомленность о проблемах миграции в школах и колледжах.

“

**Правоохранительные органы активно работают над разрешением дел состоятельных людей, игнорируя при этом малоимущих. Их права и защита волнуют их гораздо меньше, –**

*говорит молодой человек.*

”

## IV. Ошская область

Молодые лидеры из Ошской области выявили сразу три приоритетных для них задач, которые отличались от других регионов. Одним из самых важных таких приоритетов было **(16.1) сокращение всех форм насилия**. Респонденты указали три основные проблемы, которым должен отдаваться приоритет соответствующими местными властями – насилие в семье, насилие в отношении детей и так называемый буллинг. Респонденты были очень обеспокоены тем, насколько широко распространено бытовое и гендерное насилие в их регионе. На вопрос о том, какие меры уже были приняты местными властями, общим мнением было то, что они ничего не делают. Участники отметили, что определенную работу в этом направлении проводят НПО, но лишь их усилий недостаточно, и проблема требует более глубоких вложений и внимания со стороны государства.

*“Я не думаю, что местные власти принимают соответствующие меры для предотвращения гендерного насилия”, –*

**заявила молодая женщина.**

Второй приоритетной задачей было **(16.2) прекращение жестокого обращения и насилия в отношении детей**.

Несколько участников подчеркнули, что чаще всего страдают дети трудовых мигрантов. С ними обращаются хуже, и их часто заставляют пропускать школу и работать на своих родственников. Участники фокус-групповой дискуссии заявили, что местное правительство принимает превентивные меры по этому вопросу, в том числе проводит милицейские рейды в общественных местах в поисках детей, которых принуждают к работе. Другие участники упоминали инициативы, направленные на введение в школах специальной должности социальных педагогов, имеющих подготовку для помощи детям. Это было отмечено как значительное улучшение, хоть и не все такие учителя обладают достаточными профессиональными навыками, а учащиеся не всегда доверяют им решение сложных проблем, с которыми они сталкиваются. Однако, как признали многие респонденты, этих инициатив недостаточно для полного решения данной проблемы.

*“Детям мигрантов говорят: сделаешь это – пойдешь в школу; что тебе там делать в этой школе? Их опекуны заставляют их работать и пропускать школу”, –*

**заявил молодой человек.**

*“В школе социальные педагоги пытаются расследовать бытовое насилие или насилие в отношении детей, но их работа неэффективна, и многие проблемы остаются за закрытыми дверями в семье. Дети боятся рассказывать о таких проблемах”, –*

**говорит молодая женщина.**

Наконец, особое внимание в Ошской области было уделено задаче **(4.5) искоренения всех форм дискриминации в образовании**. Во время обсуждений в фокус-группах участники рассказали, что дискриминация по этническому и религиозному признаку остается актуальной проблемой для молодежи. Одни респонденты выразили свою обеспокоенность тем, что некоторые государственные школы открыто запрещают молодым женщинам носить религиозную одежду, в то время как другие говорили, что обеспокоены тем, что некоторые учителя подвергают дискриминации учащихся в местных колледжах и университетах по этническому признаку.

### Рекомендации:

- Обеспечить повышение квалификации социальных педагогов в школах, чтобы сделать их поддержку школьникам более эффективной.
- Ввести новую стратегию или этический кодекс для уменьшения дискриминации в школах и высших учебных заведениях по признаку этнической или религиозной принадлежности.
- Улучшить образование в области прав человека, чтобы ученики были лучше подготовлены к тому, как защитить себя в случае дискриминации.
- Разработать новые средства связи для сообщения о домашнем насилии или жестоком обращении с детьми для повышения осведомленности общественности.
- Разработать стратегию, которая бы более эффективно вовлекала местных религиозных лидеров и население в предотвращение гендерного насилия и жестокого обращения с детьми.
- Местным властям следует инвестировать средства в программы по предупреждению насилия, уделяя особое внимание бытовому насилию в отношении женщин и детей.





Участники командных игр во время Молодежного лагеря мира в Чуйской области.

© Karen Wykurz/Saferworld



## 4

## ЦУР 16+ в Кыргызстане – что дальше?

**Молодые люди в Кыргызстане считают, что их идеи, проблемы и приоритеты отражены в обязательствах, взятых Правительством в рамках Повестки 2030. Молодые люди во всех четырех областях, участвовавшие в данном проекте, обладают сильным желанием и энергией, чтобы быть активными участниками конструктивных перемен в своих сообществах и вносить вклад в общенациональный прогресс в достижении ЦУР. Власти, гражданское общество и международные организации должны воспринимать эту энергию как нечто, что может способствовать развитию для всех, и больше прислушиваться к молодежи. Это, в свою очередь, вероятнее всего, потребует значительного изменения подходов в работе и в отношении многих представителей власти.**

Молодые люди в Кыргызстане не верят в то, что их голоса будут услышаны или что высокопоставленные государственные чиновники будут воспринимать их всерьез. Они считают, что существует необходимость в большем информировании молодежи об их правах и в создании для них большего количества возможностей для участия в принятии решений на местном уровне. Также одной из самых серьезных проблем, стоящих перед страной для достижения Повестки 2030, ими была названа распространенность коррупции, равно как и отсутствие образования в области прав человека и гендерного равенства в школах страны.

Актуальными остаются и вызовы на региональном уровне. В Баткенской и Джалал-Абадской областях вопрос о более безопасной миграционной политике оказался причиной серьезной обеспокоенности для молодежи. В Чуйской и Ошской областях, по мнению молодых респондентов, домашнее насилие, жестокое обращение с детьми и буллинг требуют срочных превентивных действий. В Джалал-Абадской области молодые люди отметили проблему неравного доступа к правосудию для всех граждан, в то время как в Чуйской области как проблема, которую нельзя игнорировать, была поднята напряженность в отношениях между различными этническими группами.

Положения, принятые в рамках Национальной стратегии развития Кыргызской Республики и Рамочных основ оказания помощи Кыргызской Республике в области развития со стороны учреждений Организации Объединенных Наций (ЮНДАФ) на 2018-2022 годы, демонстрируют намерение и политическую волю правительства и международных партнеров к решению проблем, изложенных в данном документе. С помощью настоящего отчета мы надеемся увеличить понимание проблем при подготовке отчетности по ДНО, а также внести вклад в более информированный и инклюзивный процесс развития в Кыргызстане.

## Рекомендации для Правительства Кыргызстана и международных партнеров

### Проводить широкие консультации:



Поддерживать устойчивый общенациональный процесс повышения осведомленности и наращивания потенциала в рамках Повестки 2030, уделяя особое внимание ЦУР 16+.

### Расставлять приоритеты:



Оказывать содействие и финансовую поддержку инклюзивных процессов с участием многих заинтересованных сторон для определения приоритетных задач ЦУР 16+ для Кыргызстана.

### Защищать:



Помогать защищать пространство для гражданского общества – в частности, молодежи и молодежных организаций – для содействия их участию в процессах ЦУР, продвигая инклюзивный подход к национальной отчетности о ходе реализации ЦУР 16+.

### Обеспечить всеохватность:



Обеспечить инклюзивный характер и принять во внимание точки зрения разных групп населения, в том числе женщин, молодежи и гражданского общества, в процессе подготовки национальной отчетности о ходе реализации ЦУР.

### Обеспечить финансирование:



Создать механизмы финансирования, которые будут способствовать деятельности ряда национальных и региональных организаций и учреждений, включая гражданское общество и органы власти, для решения выявленных приоритетов в рамках ЦУР 16+.

## Приложение 1

Область	Задача ЦУР 16+	Обязательство Правительства Кыргызстана
Баткенская область	(10.7) Политика безопасной миграции	<p><b>ЮНДАФ:</b> “Содействовать упорядоченной, безопасной, законной и ответственной миграции и мобильности людей, в том числе с помощью проведения спланированной и хорошо продуманной миграционной политики”.<sup>11</sup></p> <p><b>НСР:</b> Первоочередные шаги среднесрочного этапа: Задача 1.13 “Поддержка трудовых мигрантов и соотечественников”, которая ориентирована на оказание консультационной поддержки мигрантам за рубежом.<sup>12</sup></p>
	(11.7) Безопасные общественные места; (4.а) учебные заведения; (11.1) жилье; (8.8) рабочие места; (11.2) транспорт	<p><b>НСР:</b> Первоочередные шаги среднесрочного этапа: Задача 13.2 “Реализация проекта “Безопасная дорога” направлена на повышение безопасности дорожного движения и сокращение дорожно-транспортных происшествий и уровня дорожно-транспортного травматизма в результате ДТП более чем в два раза, меры приведения в соответствие дорожной инфраструктуры и реформу соответствующих правоохранительных служб к 2023 году.”<sup>13</sup></p>
	(16.5) Положить конец коррупции и взяточничеству	<p><b>ЮНДАФ:</b> “Значительно сократить масштабы коррупции и взяточничества во всех их формах”.<sup>14</sup></p> <p><b>НСР:</b> Первоочередные шаги среднесрочного этапа: Задача 13.1 “Искоренение коррупции” состоит в том, чтобы продолжить борьбу с коррупцией, ужесточить коррупционное законодательство и ввести новые антикоррупционные проверки правительственных чиновников при принятии решений и подаче налоговых деклараций.”<sup>15</sup></p>
	(16.6) Эффективные, подотчетные и прозрачные учреждения на всех уровнях	<p><b>ЮНДАФ:</b> “Создать эффективные, подотчетные и прозрачные учреждения на всех уровнях”.<sup>16</sup></p> <p><b>НСР:</b> Долгосрочная цель: Задача 4.1 “Эффективное и справедливое государство для каждого гражданина”.<sup>17</sup></p> <p>Первоочередные шаги среднесрочного этапа: Задача 9.1 “Внедрение меритократии как культуры управления” направлена на внедрение культуры меритократии, основанной на профессионализме и результативности государственных и муниципальных служащих.”<sup>18</sup></p>
	(16.7) Инклюзивное и партисипаторное принятие решений (принятие решений представительными органами на всех уровнях с участием всех слоев общества)	<p><b>ЮНДАФ:</b> “Обеспечить ответственное принятие решений представительными органами на всех уровнях с участием всех слоев общества”.<sup>19</sup></p> <p><b>НСР:</b> Долгосрочная цель: Задача 2.3 “Гражданская интеграция”, в рамках которой планируется сохранение и развитие гражданского патриотизма и общенациональной культуры при сохранении этнической, языковой, культурной самобытности граждан страны.”<sup>20</sup></p> <p>Первоочередные шаги среднесрочного этапа: Задача 3.1 “Обеспечение согласия и стабильности” гарантирует всем гражданам полноценное участие в гражданской и политической жизни страны, в то время как реформы предполагают гражданскую инклюзивность и справедливость доступа к ресурсам и результатам развития.”<sup>21</sup></p>



Область	Задача ЦУР 16+	Обязательство Правительства Кыргызстана
Чуйская область	(10.2) Политическая, социальная и экономическая всеохватность	<p><b>ЮНДАФ:</b> “К 2030 году поддержать законодательным путем и поощрять активное участие всех людей в социальной, экономической и политической жизни, независимо от их возраста, пола, инвалидности, расы, этнической принадлежности, происхождения, религии и экономического или иного статуса”.<sup>22</sup></p> <p><b>НСР:</b> Долгосрочная цель: Задача 2.1 “Социальное развитие” направлена на обеспечение равных возможностей для каждого гражданина и укрепление семей, поддержку матерей и детей, а также оказание поддержки людям с ограниченными возможностями.<sup>23</sup></p> <p>Первоочередные шаги среднесрочного этапа: Задача 3.1 “Обеспечение согласия и стабильности” гарантирует всем гражданам полноценное участие в гражданской и политической жизни страны, в то время как реформы предполагают гражданскую инклюзивность и справедливость доступа к ресурсам и результатам развития.<sup>24</sup></p>
	(11.7) Безопасные общественные места; (4.a) учебные заведения; (11.1) жилье; (8.8) рабочие места; (11.2) транспорт	<p><b>НСР:</b> Первоочередные шаги среднесрочного этапа: Задача 13.3 “Реализация проекта “Безопасная дорога” направлена на повышение безопасности дорожного движения и сокращение дорожно-транспортных происшествий и уровня дорожно-транспортного травматизма в результате ДТП более чем в два раза, меры приведения в соответствие дорожной инфраструктуры и реформу соответствующих правоохранительных служб к 2023 году.<sup>25</sup></p>
	(16.1) Сокращение всех форм насилия	<p><b>ЮНДАФ:</b> “Значительно сократить распространенность всех форм насилия и уменьшить показатели смертности от этого явления во всем мире”.<sup>26</sup></p> <p><b>НСР:</b> Долгосрочная цель: Задача 2.2 “Семья как основа развития общества” направлена на прекращение практики принудительных и ранних браков и насилия в семье.<sup>27</sup></p> <p>Первоочередные шаги среднесрочного этапа: Задача 2.2 “Предупреждение и пресечение всех форм семейного насилия” направлена на пресечение любых форм насилия в отношении детей и женщин, лиц с ограниченными возможностями здоровья, пожилых.<sup>28</sup></p>
	(16.5) Положить конец коррупции и взяточничеству	<p><b>ЮНДАФ:</b> “Значительно сократить масштабы коррупции и взяточничества во всех их формах”.<sup>29</sup></p> <p><b>НСР:</b> Первоочередные шаги среднесрочного этапа: Задача 13.1 “Искоренение коррупции” состоит в том, чтобы продолжить борьбу с коррупцией, ужесточить коррупционное законодательство и ввести новые антикоррупционные проверки правительственных чиновников при принятии решений и подаче налоговых деклараций.<sup>30</sup></p>
	(16.6) Эффективные, подотчетные и прозрачные учреждения на всех уровнях	<p><b>ЮНДАФ:</b> “Создать эффективные, подотчетные и прозрачные учреждения на всех уровнях”.<sup>31</sup></p> <p><b>НСР:</b> Долгосрочная цель: Задача 4.1 “Эффективное и справедливое государство для каждого гражданина”.<sup>32</sup></p> <p>Первоочередные шаги среднесрочного этапа: Задача 9.1 “Внедрение меритократии как культуры управления” направлена на внедрение культуры меритократии, основанной на профессионализме и результативности государственных и муниципальных служащих.<sup>33</sup></p>

Область	Задача ЦУР 16+	Обязательство Правительства Кыргызстана
Джалал-Абадская область	(10.7) Политика безопасной миграции	<p><b>ЮНДАФ:</b></p> <p>“Содействовать упорядоченной, безопасной, законной и ответственной миграции и мобильности людей, в том числе с помощью проведения спланированной и хорошо продуманной миграционной политики”.<sup>34</sup></p> <p><b>НСР:</b></p> <p>Первоочередные шаги среднесрочного этапа: Задача 1.13 “Поддержка трудовых мигрантов и соотечественников”, которая ориентирована на оказание консультационной поддержки мигрантам за рубежом.<sup>35</sup></p>
	(11.7) Безопасные общественные места; (4.a) учебные заведения; (11.1) жилье; (8.8) рабочие места; (11.2) транспорт	<p><b>НСР:</b></p> <p>Первоочередные шаги среднесрочного этапа: Задача 13.3 “Реализация проекта “Безопасная дорога” направлена на повышение безопасности дорожного движения и сокращение дорожно-транспортных происшествий и уровня дорожно-транспортного травматизма в результате ДТП более чем в два раза, меры приведения в соответствие дорожной инфраструктуры и реформу соответствующих правоохранительных служб к 2023 году.”<sup>36</sup></p>
	(16.3) Обеспечить верховенство права и доступ к правосудию	<p><b>ЮНДАФ:</b></p> <p>“Содействовать верховенству права на национальном и международном уровнях и обеспечить всем равный доступ к правосудию”.<sup>37</sup></p> <p><b>НСР:</b></p> <p>Долгосрочная цель: Задача 4.3 “Верховенство права и обеспечение законности” направлена на создание независимой и прозрачной системы правосудия, которая исчерпывающе обеспечит защиту человека и его законных прав, гарантирует неприкосновенность собственности.<sup>38</sup></p> <p>Первоочередные шаги среднесрочного этапа: Задача 12.1 “Прозрачность и подотчетность судебной системы” направлена на достижение полной прозрачности и подотчетности судебной системы.<sup>39</sup></p>
	(16.5) Положить конец коррупции и взяточничеству	<p><b>ЮНДАФ:</b></p> <p>“Значительно сократить масштабы коррупции и взяточничества во всех их формах”.<sup>40</sup></p> <p><b>НСР:</b></p> <p>Первоочередные шаги среднесрочного этапа: Задача 13.1 “Искоренение коррупции” состоит в том, чтобы продолжить борьбу с коррупцией, ужесточить коррупционное законодательство и ввести новые антикоррупционные проверки правительственных чиновников при принятии решений и подаче налоговых деклараций.<sup>41</sup></p>
	(16.6) Эффективные, подотчетные и прозрачные учреждения на всех уровнях	<p><b>ЮНДАФ:</b></p> <p>“Создать эффективные, подотчетные и прозрачные учреждения на всех уровнях”.<sup>42</sup></p> <p><b>НСР:</b></p> <p>Долгосрочная цель: Задача 4.1 “Эффективное и справедливое государство для каждого гражданина”.<sup>43</sup></p> <p>Первоочередные шаги среднесрочного этапа: Задача 9.1 “Внедрение меритократии как культуры управления” направлена на внедрение культуры меритократии, основанной на профессионализме и результативности государственных и муниципальных служащих.<sup>44</sup></p>

Область	Задача ЦУР 16+	Обязательство Правительства Кыргызстана
Ошская область	(4.5) Искоренение всех форм дискриминации в образовании	<p><b>ЮНДАФ:</b></p> <p>“К 2030 году ликвидировать гендерное неравенство в сфере образования и обеспечить равный доступ к образованию и профессионально-технической подготовке всех уровней для уязвимых групп населения, в том числе инвалидов, представителей коренных народов и детей, находящихся в уязвимом положении”.<sup>45</sup></p> <p><b>НСР:</b></p> <p>Долгосрочная цель: Задача 2.1 “Социальное развитие” обеспечивает каждому гражданину доступ к качественному образованию, ориентированному на реализацию его индивидуального потенциала, формирование практических знаний и компетенций, позволяющих ему адаптироваться к изменениям в мире, быть конкурентоспособным и обладать ценными востребованными навыками для рынка труда.<sup>46</sup></p> <p>Первоочередные шаги среднесрочного этапа: Задача 1.8 “Повсеместный охват дошкольным образованием” гарантирует полный охват дошкольным образованием и обучением.<sup>47</sup></p>
	(10.2) Политическая, социальная и экономическая всеохватность	<p><b>ЮНДАФ:</b></p> <p>“К 2030 году поддержать законодательным путем и поощрять активное участие всех людей в социальной, экономической и политической жизни, независимо от их возраста, пола, инвалидности, расы, этнической принадлежности, происхождения, религии и экономического или иного статуса”.<sup>48</sup></p> <p><b>НСР:</b></p> <p>Долгосрочная цель: Задача 2.1 “Социальное развитие” направлена на обеспечение равных возможностей для каждого гражданина и укрепление семей, поддержку матерей и детей, а также оказание поддержки людям с ограниченными возможностями.<sup>49</sup></p> <p>Первоочередные шаги среднесрочного этапа: Задача 3.1 “Обеспечение согласия и стабильности” гарантирует всем гражданам полноценное участие в гражданской и политической жизни страны, в то время как реформы предполагают гражданскую инклюзивность и справедливость доступа к ресурсам и результатам развития.<sup>50</sup></p>
	(16.1) Сокращение всех форм насилия	<p><b>ЮНДАФ:</b></p> <p>“Значительно сократить распространенность всех форм насилия и уменьшить показатели смертности от этого явления во всем мире”.<sup>51</sup></p> <p><b>НСР:</b></p> <p>Долгосрочная цель: Задача 2.2 “Семья как основа развития общества” направлена на прекращение практики принудительных и ранних браков и насилия в семье.<sup>52</sup></p> <p>Первоочередные шаги среднесрочного этапа: Задача 2.2 “Предупреждение и пресечение всех форм семейного насилия” направлена на пресечение любых форм насилия в отношении детей и женщин, лиц с ограниченными возможностями здоровья, пожилых.<sup>53</sup></p>
	(16.2) Положить конец надругательствам, эксплуатации, торговле и всем формам насилия и пыток в отношении детей	<p><b>ЮНДАФ:</b></p> <p>“Положить конец надругательствам, эксплуатации, торговле и всем формам насилия и пыток в отношении детей”.<sup>54</sup></p> <p><b>НСР:</b></p> <p>Долгосрочная цель: Задача 2.2 “Семья как основа развития общества” направлена на прекращение практики принудительных и ранних браков и насилия в семье.<sup>55</sup></p> <p>Первоочередные шаги среднесрочного этапа: Задача 2.2 “Предупреждение и пресечение всех форм семейного насилия” гарантирует меры по снижению любой формы насилия в отношении детей и женщин, людей с ограниченными возможностями и пожилых.<sup>56</sup></p>



## Сноски

- [illegible]

## О Saferworld

Saferworld – это независимая международная некоммерческая организация, работающая над предотвращением насильственных конфликтов и построением более безопасной жизни. Мы работаем с людьми, пострадавшими от конфликтов, улучшаем их безопасность и чувство уверенности, а также проводим широкие исследования и анализ в этой области. Мы используем эти факты и знания для улучшения местной, национальной и международной политики и практик, которые могут помочь в установлении прочного и продолжительного мира. Нашим приоритетом являются люди – мы верим в мир, где каждый может вести мирную, полноценную жизнь, свободную от страха и отсутствия безопасности. Мы работаем в 12 странах и территориях Африки, Азии и Ближнего Востока.

## SAFERWORLD

Офис SAferworld в Великобритании  
Грэйстоун Центр, 43 Площадь Чарльза  
Лондон N1 6HT, UK

Телефон: +44 (0)20 7324 4646

Эл. почта: [general@saferworld.org.uk](mailto:general@saferworld.org.uk)

Веб-сайт: [www.saferworld.org.uk](http://www.saferworld.org.uk)

 [www.facebook.com/Saferworld](https://www.facebook.com/Saferworld)

 @Saferworld

 Saferworld

Регистрационный номер: 1043843

Номер ОсОО: 3015948

ISBN 978-1-912901-14-2

ОФИС В БИШКЕКЕ

ул. Раззакова, 19, 1303

Бишкек, Кыргызская Республика

ОФИС В ОШЕ

(Находится на территории отеля  
Classic)

ул. Алиева, 145

Ош, Кыргызская Республика

Телефон: +996 (3222) 4-85-77

